**Прокуратура сообщает:**

Прокуратурой Ахвахского района проведена проверка исполнения требований законодательства в сфере обеспечения антитеррористической защищенности зданий образовательных учреждений района.

Проверкой установлено в деятельности администрации МР «Ахвахский район» и муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений (школы, детские сады) нарушения требований указанного законодательства.

В соответствии со статьей 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина является обязанностью государства.

Согласно п. «д» ст.11 «Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации», утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, одной из основных задач противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест с массовым пребыванием людей.

 В силу ст. 2, п.4 ч.1 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – ФЗ «О противодействии терроризму), основными принципами противодействия терроризму является обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; законность; системность и комплексное использование политических, информационно – пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризма, приоритет мер предупреждения терроризма. Противодействие терроризму является деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); минимизация и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 5.2 ФЗ «О противодействии терроризму» органы местного самоуправления при решении вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений, обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления.

Антитеррористическая защищенность объекта (территории) – состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселений, муниципального округа или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находится более пятидесяти человек (п. 6 ч. 1 ст. 3 ФЗ «О противодействии терроризму»).

На основании п. 1 ч. 13 ст. 30 Федерального закона от 30.12.2009 № 384 «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в зданиях образовательных учреждений должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий.

В соответствии с п. 15 ч. 1 ст. 28, п. 8, ч. 1 ст.41 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – ФЗ «Об образовании в РФ», образовательная организация создает необходимые условия, гарантирующие охрану и укрепление здоровья обучающихся и работников образовательной организации, а также обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в образовательном учреждении.

Образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации (п. 2 ч. 6 ст. 28 ФЗ «Об образовании в РФ»).

В соответствии с п. 4 ч. 2 ст. 5 ФЗ «О противодействии терроризму» Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требований к антитеррористической защищенности объектов (территории), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территории).

Постановлением правительства Российской Федерации от 02.08.2019 г. № 1006 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территории) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации (далее – Требования от 02.08.2019 г. №1006).

Согласно п. 1 указанных Требований от 02.08.2019 г. № 1006 настоящие требования устанавливают обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации.

В соответствии с п. 25 Требований от 02.08.2019 г. № 1006 в отношении объектов (территории) третьей категории опасности дополнительно к мероприятиям, предусмотренным пунктом 24 настоящих требований, осуществляются также следующие мероприятия:

-оснащение объектов (территории) системами видеонаблюдения, охранной сигнализацией (подпункт «а»);

-обеспечение охраны объекта сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны (подпункт «б»);

-оборудование на 1-м этаже помещения для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации) (подпункт «в»);

-оборудование основных входов в здания, входящие в состав объектов (территорий), контрольно-пропускными пунктами (постами охраны) (подпункт «г»);

-оснащение объектов стационарными или ручными металлоискателями (подпункт «д»).

Между тем, все образовательные учреждения являются объектами массового пребывания людей, в том числе несовершеннолетних граждан, то есть является одним из важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения населения.

Однако в образовательных учреждениях района указанные требования законодательства в полной мере не исполняется.

Исполнение требований нормативно-правовых актов по обеспечению антитеррористической защищенности является обязанностью не только образовательного учреждения, но и органов местного самоуправления (учредителя).

При таких обстоятельствах неисполнение и ненадлежащее исполнение названных требований федерального законодательства влечет нарушение прав и охраняемых интересов обучающихся, в том числе прав на соблюдение безопасных условий обучения.

По результатам проверки прокуратурой района в суд направлены 18 административных исковых заявлений об обязании администрации МР «Ахвахский район» и указанные муниципальные общеобразовательные учреждения устранить нарушения требований антитеррористической защищенности зданий образовательных учреждений и выделения для указанных целей необходимых бюджетных средств.

**Прокуратура Ахвахского района**