**Прокуратура района сообщает:**

**Надзор за исполнением законодательства о государственной социальной помощи.**

Прокуратурой Ахвахского района проведена проверка по обращению гр-ки Р.Р.А. о ненадлежащем обеспечении ее лекарственными препаратами ГБУ РД «Ахвахская ЦРБ» и Министерством здравоохранения РД.

В ходе проверки установлено, что Р.Р.А. является инвалидом 3 группы и состоит в ГБУ РД «Ахвахская ЦРБ» на диспансерном учете с диагнозом: ХРБС, недостаточность митрального клапана, артериальная гипертония 3 степени, риск 4 ИБС, стенокардия напряжения 3 фкл, ХСН-2А. Сахарный диабет 2 типа, инсулинопотребный, диабетическая полинейропатия, диабетическая кардиопатия, диабетическая ангиоретинопатия, диаббетрическая нефропатия.

Диагноз сахарный диабет 2 типа у Р.Р.А. установлен 30.08.2006 г., на инсулинотерапии с 2010 г. (информация ГБУ РД «Ахвахская ЦРБ» от 26.11.2021 г. № 1403).

Согласно поданным ГБУ РД «Ахвахская ЦРБ» в Министерство здравоохранения Республика Дагестан заявкам на обеспечение лекарственными препаратами Р.Р.А. в 2019-2021 годы полагаются:

- препарат инсулин-гларгин (лантус) в количестве 48 упаковок. По информации ГБУ РД «Ахвахская ЦРБ» Р.Р.А. получила всего 9 упаковок указанного лекарственного препарата, не получено - 39 упаковок;

- препарат инсулин-изофан (хумулин) в количестве 12 упаковок. По информации ГБУ РД «Ахвахская ЦРБ» Р.Р.А. не получила указанный лекарственный препарат, не получено - 12 упаковок;

- препарат инсулин-детемир (левемир) в количестве 12 упаковок. По информации ГБУ РД «Ахвахская ЦРБ» Р.Р.А. не получила указанный лекарственный препарат, не получено - 12 упаковок;

- препарат лизиноприл в количестве 21 упаковок. По информации ГБУ РД «Ахвахская ЦРБ» Р.Р.А. получила всего 1 упаковку указанного лекарственного препарата, не получено - 20 упаковок;

- препарат спиронолактон в количестве 6 упаковок. По информации ГБУ РД «Ахвахская ЦРБ» не получила указанный лекарственный препарат, не получено - 6 упаковок;

- препарат лозартан в количестве 12 упаковок. По информации ГБУ РД «Ахвахская ЦРБ» Р.Р.А. не получила указанный лекарственный препарат, не получено - 12 упаковок;

- препарат этанол в количестве 7 упаковок. По информации ГБУ РД «Ахвахская ЦРБ» Р.Р.А. не получила указанный лекарственный препарат, не получено - 7 упаковок;

- препарат алоглиптин в количестве 14 упаковок. По информации ГБУ РД «Ахвахская ЦРБ» Р.Р.А. не получила указанный лекарственный препарат, не получено - 14 упаковок;

- препарат омепразол в количестве 7 упаковок. По информации ГБУ РД «Ахвахская ЦРБ» Р.Р.А. не получила указанный лекарственный препарат, не получено - 7 упаковок;

- препарат мельдоний в количестве 4 упаковок. По информации ГБУ РД «Ахвахская ЦРБ» Р.Р.А. не получила указанный лекарственный препарат, не получено - 4 упаковок;

- препарат бисопролол в количестве 12 упаковок. По информации ГБУ РД «Ахвахская ЦРБ» Р.Р.А. не получила указанный лекарственный препарат, не получено - 12 упаковок;

-препарат (изделие) тест-полоски для глюкометра акку-чек в количестве 8 шт. По информации ГБУ РД «Ахвахская ЦРБ» Р.Р.А. не получила указанное изделие, не получено – 8 шт.;

Из письма главного врача ГБУ РД «Ахвахская ЦРБ» от 26.11.2021 г. №1403 усматривается, что заявленные препараты на Р.Р.А. из Минздрава РД в аптеку № 54 не полностью поступили, в связи с чем Р.Р.А. лекарственными препаратами не обеспечена полностью.

Между тем, в соответствии с Конституцией Российской Федерации каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений (ч. 1 ст. 41).

В соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 6.1 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг имеют также инвалиды.

В состав предоставляемого таким гражданам набора социальных услуг включается также социальная услуга в виде обеспечения в соответствии со стандартами медицинской помощи лекарственными препаратами для медицинского применения в объеме не менее, чем это предусмотрено перечнем жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (п. 1 ч. 1 ст. 6.2 Закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.10.2019 г. № 2406-р утвержден «Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения», и согласно приложения №1 в указанный Перечень также входят лекарственные препараты инсулин-гларгин (А10АЕ), инсулин-изофан (А10АС), инсулин-детемир (А10АЕ).

В соответствии со ст. 13 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» оказание квалифицированной медицинской помощи инвалидам осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации в рамках программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи.

Пунктом 5 ст. 10 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» установлено, что доступность и качество медицинской помощи обеспечивается предоставлением медицинской организацией гарантированного объема медицинской помощи в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Согласно Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2020 № 2299, за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется обеспечение лекарственными препаратами в соответствии с перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты и медицинские изделия в соответствии с законодательством Российской Федерации отпускаются по рецептам врачей бесплатно.

В соответствии с ч. 1 ст. 43 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» гражданам, страдающим социально значимыми заболеваниями и гражданам, страдающими заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, оказывается медицинская помощь и обеспечивается диспансерное наблюдение в соответствующих медицинских учреждениях.

При этом в Перечень социально значимых заболеваний, утверждённой Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2004 № 715, также входит заболевание «сахарный диабет» (Е 10 – Е 14).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 утвержден Перечень группы населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно.

В указанный перечень (категория заболеваний) также входит заболевание «диабет».

Пунктом «ж» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации предусмотрено, что координация вопросов здравоохранения; защиты семьи, материнства; отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение, находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно ст. 4.1 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» органам государственной власти субъектов переданы для осуществления следующие полномочия Российской Федерации в области оказания государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг:

- организация размещения заказов на поставку лекарственных средств, изделий медицинского назначения, а также специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов;

- организация обеспечения населения лекарственными средствами, закупленными по государственным контрактам.

Таким образом, обеспечение лекарственными средствами граждан, имеющих право на получение социальной помощи, должно осуществляться на основе государственных контрактов, заключаемых уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации с фармацевтическими организациями.

В настоящее время защита прав граждан рассматриваемой категории является одной из первоочередных задач Российской Федерации. Вместе с тем, нерегулярный прием заявленных лекарственных препаратов при наличии у Р.Р.А. хронического заболевания может привести к непоправимым для ее здоровья последствиям.

Р.Р.А., являющаяся инвалидом 3 группы, обратилась в органы прокуратуры с письменным заявлением о защите ее социальных прав, и поскольку она по состоянию здоровья, преклонного возраста, не обладающая юридическими познаниями, не может сама обратиться в суд и самостоятельно защитить свои права и законные интересы, в связи с чем на основании ч. 1 ст. 39 КАС РФ прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав и законных интересов инвалида 3 группы Р.Р.А.

По результатам проверки прокуратурой района в Советский районный суд г. Махачкалы направлено административное исковое заявление об обязянии Министерство здравоохранения Республики Дагестан обеспечить инвалида 3 группы Р.Р.А. лекарственными препаратами и медицинскими изделиями для лечения сахарного диабета в количестве, соответствующим указанным в заявках, поданных ГБУ РД «Ахвахская ЦРБ» в Министерство здравоохранения РД на 2019-2021 годы.

Исковое заявление находится на рассмотрение суда.

**Надзор за исполнением законодательства о порядке рассмотрения обращений граждан**

Проведенной прокуратурой района по обращению гр-на Г.А.М. проверкой установлено, что Г.А. М. 04.09.2021 обратился с письменным заявлением на имя главы администрации сельского поселения «село Тукита» Ахвахского района о принятии мер по укреплению аварийного домовладения, расположенного в с. Тукита Ахвахского района.

Указанное заявление зарегистрировано в журнале учета предложений, заявлений и жалоб граждан администрации сельского поселения 06.09.2021 за регистрационным номером № 6.

Однако администрацией сельского поселения никакие меры по обращению Г.А.М. не приняты, более того письменный ответ Г.А.М. о результатах рассмотрения его обращения дан только 26.10.2021 г.

Между тем, в соответствии со ст. 14 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращения граждан РФ» государственные органы, органы местного самоуправления и должностные лица осуществляют в пределах своей компетенции контроль за соблюдением порядка рассмотрения обращений, принимают меры по своевременному выявлению и устранению причин нарушения прав, свобод и законных интересов граждан.

Также в соответствии со ст. 12 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращения граждан РФ» письменные обращения, поступившие в государственные органы, органы местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенции, рассматриваются в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения.

Согласно п. 3 ч.1 ст. 5 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращения граждан РФ» при рассмотрении обращения гражданин имеет право получать письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов.

Однако в нарушении указанных требований закона, главой администрации сельского поселения «село Тукита» Магомедгаджиевым С. С. не рассмотрено обращение гр-на Г.А. М. в течение 30 дней и не дан письменный ответ о результатах рассмотрения обращения.

Таким образом, глава администрации сельского поселения «село Тукита» Ахвахского района Магомедгаджиев С. С., в с. Тукита Ахвахского района, в период с 06 сентября по 06 октября 2021 г., являясь должностным лицом, совершил нарушение установленного законодательства Российской Федерации порядка рассмотрения обращений граждан должностным лицом органов местного самоуправления, на которое возложено осуществление публично значимых функций, т.е. совершил административное правонарушение, предусмотренное ст. 5.59 Кодекса Российской Федерации об адмсинистративных правонарушениях.

По результатам проверки прокуратурой района в отношении главы администрации сельского поселения «село Тукикта» Магомедгаджиева С.С. возбуждено дело об административном правонарушении пост. 5.59 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Решением мирового судьи судебного участка № 41 Ахвахского района глава АСП Магомедгаджиев С.С. привлечен к административной ответственности по ст. 5.59 КоАП РФ и подвергнут административному штрафу в размере 5 тыс. руб.

**Надзор за исполнением трудового законодательства**

Проведенной прокуратурой района проверкой в администрации сельского поселения «сельсовет «Тад-Магитлинский» Ахвахского района (далее - администрация сельского поселения) установлено, что в администрации сельского поселения в установленный законом срок своевременно не выплачивается заработная плата работникам администрации сельского поселения.

Между тем, в соответствии со ст. 136 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ), заработная плата выплачивается не реже чем, каждые полмесяца в день, установленный правилами внутреннего распорядка организации или трудовым договором.

Статьей 22 ТК РФ на работодателя возложена обязанность выплачивать в полном размере причитающуюся работникам заработную плату в сроки, установленные в соответствии с настоящим Кодексом, коллективным договором, правилами внутреннего трудового распорядка, трудовыми договорами.

Однако в администрации сельского поселения не произведена выплата заработной платы работникам администрации сельского поселения в установленный законом срок (не реже чем, каждые полмесяца), в том числе в виде аванса за март, апрель, май, июнь 2021 г.

В нарушении указанных требований трудового законодательства выплата заработной платы за март, апрель, май, июнь 2021 г. произведена один раз в месяц.

Также проверкой установлено, что в нарушении ст. 123 ТК РФ главой администрации не представлен отпуск главному бухгалтера администрации сельского поселения Ш.З.С. согласно графика отпусков на 2021 г.

Согласно ч. 1 и 2 ст. 123 ТК РФ график отпусковобязателен как для работодателя, так и для работника. О времени начала отпуска работник должен быть извещен под роспись не позднее, чем за две недели до его начала.

Кроме того, в администрации сельского поселения не всегда соблюдаются требования ст. 263.1 ТК РФ об установлении дополнительных гарантий женщинам, работающим в сельской местности, в части их права на установление сокращенной продолжительности рабочего времени не более 36 часов в неделю. При этом заработная плата выплачивается в том же размере, что и при полной рабочей неделе.

По результатам проверки прокуратурой района в отношении главы администрации сельского поселения возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренное ч. 6 ст. 5.27 КоАП РФ, а также в адрес главы администрации сельского поселения внесено представление об устранении нарушений трудового законодательства.

Постановлением государственного инспектора Государственной инспекции по труду в Республике Дагестан глава АСП Мирзабеков М.Г. привлечен к административной ответственности по ч. 6 ст. 5.27 КоАП РФ.

**Надзор за исполнением законодательства о противодействии коррупции.**

**1.**

Прокуратурой района проведена проверка исполнения администрацией МР «Ахвахский район» требований Федеральных законов «О противодействии коррупции» и «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Установлено, что распоряжением главы МР «Ахвахский район» от 10.08.2021 № 96/1-л/с Алидибирова Н.М. назначена на должность ведущего специалиста аппарата АТК администрации МР «Ахвахский района».

При этом А.Н.М. доводится супругой сына Аалидибирова Х.Н., замещающего должность заместителя главы администрации МР «Ахвахский район» и одновременно являющийся заместителем председателя антитеррористической комиссии администрации МР «Ахвахский район» (далее – АТК района).

Согласно реестра муниципальных служащих администрации МР «Ахвахский район» заместитель главы администрации (Алидибиров Х.Н.), ведущий специалист аппарата АТК района (А.Н.М.) являются муниципальными служащими администрации МР «Ахвахский район».

Между тем, в соответствии п. 5 ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Закон № 25-ФЗ) гражданин не может быть принят на муниципальную службу, а муниципальный служащий не может находится на муниципальной службе в случае близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с главой муниципального образования, который возглавляет местную администрацию , если замещение должности муниципальной службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью этому должностному лицу, или с муниципальным служащим, если замещение должности муниципальной службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.

Более того, в соответствии с п. 10 ч. 1 ст. 23 Закона № 25-ФЗ муниципальный служащий обязан соблюдать ограничения, выполнять обязательства, не нарушать запреты, которые установлены настоящим Федеральным законом и другими федеральными законам.

При этом в соответствии со ст. 14.1 Закона № 25-ФЗ для целей настоящего Федерального закона используются понятия «конфликт интересов», «личная заинтересованность», установленные частями 1 и 2 статьи 10 Федерального закона «О противодействии коррупции».

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Закон № 273-ФЗ) под конфликтом интересов понимается ситуация при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий)».

Согласно ч. 2 ст. 10 Закона № 273-ФЗ под личной заинтересованностью понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, указанным в [части 1](#Par0) настоящей статьи, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо, указанное в [части 1](#Par0) настоящей статьи, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

В соответствии с ч. 3 ст. 3 Закона № 273-ФЗ обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов возлагается на государственных и муниципальных служащих.

Кроме того, согласно ч. 1 ст. 11 Закона № 273-ФЗ лицо, указанное в части 1 ст. 10 настоящего Федерального закона, обязано принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов.

По результатам проверки прокуратурой района в адрес главы МР «Ахвахский район» внесено представление об устранении нарушения закона, по рассмотрению которого выше указанные нарушения устранены и А.Н.М. освобождена от занимаемой должности ведущего специалиста аппарата АТК администрации МР «Ахвахский района».

Аналогичные нарушения допущены главой сельского поселения «сельсовет «Тад-Магитлинский» Мирзабековым М.Г. при назначении на должность директора КДЦ указанной администрации своей родной сестры М.У.Г.

По результатам рассмотрения представления прокуратуры района директор КДЦ также освобождена от занимаемой должности.

**2.**

Прокуратурой района проведена проверки исполнения законодательства о противодействии коррупции и законодательства об образовании муниципальными образовательными учреждениями Ахвахского района.

В соответствии со ст. 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее - Закон о противодействии коррупции) учреждения и организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции. Меры по предупреждению коррупции могут включать: определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений; сотрудничество организации с правоохранительными органами; разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации; принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации; предотвращение и урегулирование конфликта интересов; недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

Однако руководителями образовательных учреждений обязанности по разработке и принятию мер по предупреждению коррупции в организации в полном мере не соблюдаются, должностные лица ответственные за профилактику коррупционных и иных правонарушений не определены, локальные акты в сфере противодействия и предупреждения коррупции не принимались.

Согласно Закону об образовании - образование в Российской Федерации осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права.

В соответствии с п.п. 3.1, 4 ст. 8 Закона о противодействии коррупции граждане, претендующие на замещение должности руководителей государственных (муниципальных) учреждений, а также лица, замещающие указанные должности, обязаны представлять представителю нанимателя (работодателю) сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Таким образом, директор образовательного учреждения, являясь руководителем муниципального казенного учреждения, обязан предоставлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Изучением Устава образовательных учреждений района, размещенного на официальном сайте учреждения в сети «Интернет», установлено, что он противоречит требованиям законодательства об образовании и Закону о противодействии коррупции.

В частности, вопреки указанным требованиям федерального законодательства в Уставах образовательных учреждений района не предусмотрена обязанность директора школы представлять представителю нанимателя (работодателю) сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Неисполнением и ненадлежащим исполнением названных требований федерального законодательства нарушаются права и охраняемых интересы граждан (в том числе учащихся школы) в сферах исполнения законодательства противодействии коррупции и законодательства об образовании.

Указанные нарушения законодательства стали возможными вследствие ненадлежащего исполнения работниками образовательных учреждений своих должностных обязанностей и отсутствия необходимого контроля за их деятельностью со стороны руководства образовательной организации.

По результатам проверки прокуратурой района в адрес руководителей 7 образовательных учреждений района внесены представления об устранении нарушения закона. Представления находятся в настоящее время на рассмотрении.

**Надзор за исполнением ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»**

Прокуратурой района проведена проверка по обращению исполнительного директора Дагестанского ревизионного союза сельскохозяйственных кооперативов «Южный» Хасплатова Х.А. о нарушениях федерального законодательства сельскохозяйственными производственными кооперативами Ахвахского района (далее – СХПК).

Проведенной проверкой установлено, что сельскохозяйственные производственные кооперативы Ахвахского района (за исключением СХПК «Рачабулдинский») до настоящего времени не входят в какой-либо ревизионный союз сельскохозяйственных кооперативов.

Между тем, в соответствии с ч. 1 ст. 31 Федерального закона от 08.12.1995 № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» (далее – Закон № 193-ФЗ ревизионный союз сельскохозяйственных кооперативов (далее также – ревизионный союз) – союз сельскохозяйственных кооперативов, осуществляющий ревизию финансово-хозяйственной деятельности входящих в него кооперативов, союз кооперативов, координацию этой деятельности, представление и защиту имущественных интересов кооперативов, оказание членам ревизионного союза сопутствующих ревизиям услуг, а также иные предусмотренные настоящим федеральным законом функции.

Согласно ч. 3 ст. 31 Закона № 193-ФЗ кооператив в обязательном порядке входит в один из ревизионных союзов по их выбору. В ином случае кооператив подлежит ликвидации по решению суда, по требованию уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области сельского хозяйства или налогового органа субъекта Российской Федерации. Вышедшие из ревизионного союза кооператив обязан в срок не более чем 30 дней оформить свое членство в другом ревизионном союзе. Кооператив не вправе одновременно являться членом более чем одного ревизионного союза.

Указанные нарушения федерального закона, в части не вхождения СХПК в ревизионный союз, влияет на достоверность бухгалтерской (финансовой) отчетности кооператива, соблюдения органами управления кооперативом положений Устава СХПК и законодательства Российской Федерации, а также без проведения ревизии ревизионным союзом не могут выявить нарушения, которые могут повлечь за собой ухудшение результатов финансово-хозяйственной деятельности кооператива или его несостоятельности (банкротство).

Выявленные в ходе проверки нарушения федерального законодательства свидетельствуют об отсутствии какого-либо контроля со стороны высшего органа управления кооперативом – общего собрания членов кооператива за деятельностью председателя и членов правления кооператива, в том числе путем проведения ревизии их финансово-хозяйственной деятельностью ревизионным союзом, что является не допустимым и требуют незамедлительного их устранения.

По результатам проверки прокуратурой района в адрес 13 руководителей сельскохозяйственных производственных кооперативов Ахвахского района внесено представления об устранении нарушений федерального законодательства.

По результатам рассмотрения представления указанные нарушения устранены.

**Надзор за исполнением законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения.**

Прокуратурой района по поручению прокуратуры Республики Дагестан с привлечением специалистов ТОУ Роспотребнадзора по РД в Ботлихском районе проведена проверка исполнения законодательства при организации питания воспитанников дошкольных образовательных организаций и учащихся образовательных организаций Ахвахского района.

В соответствии с частью 1 статьи 37 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность.

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» при организации питания населения в специально оборудованных местах (столовых, ресторанах, кафе, барах и других), в том числе при приготовлении пищи и напитков, их хранении и реализации населению, для предотвращения возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) должны выполняться санитарно-эпидемиологические требования.

В ходе настоящей проверки в 14 образовательных учреждениях Ахвахского района выявлены нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства.

Так, в указанных образовательных учреждениях не размещена в доступных для родителей и детей местах (в групповых ячейках) следующая информация: ежедневное меню основного (организованного) питания на сутки для всех возрастных групп детей с указанием наименования приема пищи, наименования блюда, массы порции, калорийности порции; рекомендации по организации здорового питания детей в нарушении п.8.1.7. СанПиН 2.3/2.4.3590-20;

- ежедневное меню не совпадает по наименованиям блюд с перспективным меню, перспективное меню не используется при составлении ежедневного меню. Технологические карты имеются, но не используют при составлении меню. Все журналы ведущие в пищеблоке имеются, они составлены и ведутся по старым санитарным правилам в нарушении п.8.1.7. СанПиН 2.3/2.4.3590-20;

- складское помещение не оборудовано системой приточно-вытяжной вентиляции приборами для определения относительной влажности и температуры воздуха - холодильное оборудование контрольными термометрами в нарушении п.3.13 Сан Пин 2.3/2.4.3590-20;

- пищеблок и складские недостаточно оборудованы технологическим оборудованием, разделочным инвентарем, недостаточно производственных столов в нарушении п.2.9 СанПиН 2.3/2.4.3590-20.

Выявленные нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства свидетельствуют о ненадлежащем исполнении своих обязанностей должностными лицами образовательных учреждений, а также об отсутствии должного внимания к данному вопросу со стороны руководства этих муниципальных образовательных учреждений и учредителя.

По результатам проверки прокуратурой района в адрес руководителей 14 образовательных учреждений района внесены представления об устранении нарушения закона. Представления находятся в настоящее время находятся на рассмотрении.

**Надзор за законностью нормативных правовых актов, издаваемых (принимаемых) органами местного самоуправления.**

**1.**

Собранием депутатов муниципального образования сельского поселения «село Местерух» Ахвахского района 07.06.2021 принято решение «Об аренде пастбищ и об установлении налога на КРС и МРС».

Согласно п. 5 указанного решения установлен налог на поголовье КРС и МРС граждан в размере от 10 до 100 рублей.

Между тем, в соответствии со ст. 15 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) к местным налогам и сборам относятся:

1)земельный налог;

2)налог на имущество физических лиц;

3)торговый сбор.

Согласно ч. 1 ст. 399 НК РФ налог на имущество физических лиц (далее - налог) устанавливается настоящим Кодексом и нормативными правовыми актам представительных органов муниципальных образований, вводится в действие и прекращает действовать в соответствии с настоящим Кодексом и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований и обязателен к уплате на территориях этих муниципальных образований.

Налогоплательщиками налога признаются физические лица, обладающие правом собственности на имущество, признаваемое объектом налогообложения в соответствии со статьей 401 настоящего Кодекса.

Статьей 401 НК РФ установлен конкретный перечень объектов налогообложения расположенные в пределах муниципального образования, куда не входит имущество физических лиц в виде поголовья КРС и МРС.

Кроме того, согласно ст. 346.2 НК РФ налогоплательщиками единого сельскохозяйственного налога признаются организации и индивидуальные предприниматели, являющиеся сельскохозяйственными товаропроизводителями и перешедшие на уплату единого сельскохозяйственного налога.

Система налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единый сельскохозяйственный налог) устанавливается настоящим Кодексом и применяется наряду с иными режимами налогообложения, предусмотренные законодательством Российской Федерации о налогах и сборах ( ч. 1 ст. 346.1 НК РФ).

Однако указанный единый сельскохозяйственный налог не является местным налогом и сбором. Более того, представительный орган муниципального образования не правомочен устанавливать указанный налог.

Таким образом, пункт 5 Решения Собрания депутатов муниципального образования сельского поселений «село Местерух» Ахвахского района от 07.06.2021 об установлении налога на КРС и МРС противоречит законодательству Российской Федерации о налогах и сборах.

По результатам проверки прокуратурой района в Собрание депутатов сельского поселения «село Местерух» принесен протест на отмену указанного незаконного решения. Протест удовлетворен, незаконный нормативный правовой акт отменен.

**2.**

Главой администрации сельского поселения МО «село Лологонитль» Ахвахского района 16.12.2021 издано распоряжение № 27 «О назначении четвертого внеочередного заседания шестого созыва Советов депутатов сельского поселения МО «село Лологонитль».

Согласно п. 1 указанного распоряжения предписано «провести внеочередное четвертое заседание шестового созыва Лологонитлинского сельского собрания 20.12.2021 г.»

Однако указанный пункт распоряжения противоречит федеральному законодательству и подлежит отмене по следующим основаниям.

В соответствии с ч. 14 ст. 35 Федерального закона от 06.102003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) организацию деятельности представительного органа муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования осуществляет глава муниципального образования, а в случае, если указанное должностное лицо исполняет полномочия главы местной администрации, - председатель представительного органа муниципального образования, избираемый этим органом из своего состава.

При этом согласно ч. 2 ст. 36 Федерального закона № 131-ФЗ глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования:

-не может одновременно исполнять полномочия председателя представительного органа муниципального образования и полномочия главы местной администрации (п. 4);

-в случае избрания представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссии по результатам конкурса, возглавляет местную администрацию (п. 5).

В соответствии с ч. 4 ст. 43 Федерального закона № 131-ФЗ глава муниципального образования в пределах своих полномочий, установленных уставом муниципального образования и решениями представительного органа муниципального образования, издает постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности представительного органа муниципального образования в случае, если глава муниципального образования исполняет полномочия председателя представительного органа муниципального образования.

Между тем, в соответствии с ч. 2 ст. 30 Устава сельского поселения «село Лологонитль» (далее – Устав СП) глава сельского поселения избирается Собранием депутатов сельского поселения из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, сроком на 5 лет.

В соответствии с ч. 2 ст. 23 Устава СП глава сельского поселения одновременно возглавляет администрацию сельского поселения.

При этом решением Собрания депутатов сельского поселения «село Лологонитль» от 08.04.2019 г. № 4, зарегистрированное в Управление Минюста России по РД 16.05.2019 г., из указанной части 2 ст. 23 Устава СП исключена правовая норма о том, что глава сельского поселения «исполняет полномочия председателя Собрания депутатов сельского поселения».

В соответствии с ч. 2 ст. 25 Устава СП председатель Собрания депутатов сельского поселения, избираемый депутатами Собрания депутатов сельского поселения из своего состава, руководит работой Собрания сельского поселения, организует процесс подготовки и принятия решений Собрания депутатов. Председатель Собрания депутатов в пределах своих полномочий издает постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности Собрания депутатов сельского поселения, подписывает решения Собрания депутатов сельского поселения (в редакции решения Собрания депутатов СП от 08.04.2019 г. №4 «О внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования сельского поселения «село Лологонитль»).

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 26.1 Устава СП председатель Собрания депутатов сельского поселения осуществляет полномочия в том числе «председательствует на заседаниях Собрания депутатов сельского поселения, созывает сессию Собрания депутатов сельского поселения, доводит до сведения депутатов время и место проведения заседания, а также проект повестки дня; организует работу Собрания депутатов сельского поселения; осуществляет руководство подготовкой заседания Собрания депутатов (в редакции решения Собрания депутатов СП от 08.04.2019 г. №4 «О внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования сельского поселения «село Лологонитль»).

Указанные полномочия председателя также закреплены в Регламенте Собрания депутатов сельского поселения «село Лологонитль».

В ч. 1 ст. 31 Устава СП перечислены конкретные полномочия главы сельского поселения, в том числе:

-инициирует созыв внеочередного заседания Собрания депутатов сельского поселения (п. 4);

-обладает правом внесения в Собрание депутатов сельского поселения проектов муниципальных образований (п.7);

-представляет на утверждение Собрания депутатов сельского поселения проект бюджета сельского поселения и отчет об его исполнении (п.8)

Однако указанной правовой нормой Устава СП (ст. 31) глава сельского поселения не наделен полномочиями по вопросам организации работы Собрания депутатов сельского поселения, издания распоряжений и постановлений по вопросам организации деятельности Собрания депутатов сельского поселения.

Таким образом, согласно Устава СП и Регламента Собрания депутатов СП организация деятельности Собрания депутатов сельского поселения, в том числе процесс созыва и подготовки сессии Собрания депутатов, является исключительной прерогативой (полномочиями) председателя Собрания депутатов сельского поселения.

По результатам проверки прокуратурой района в Собрание депутатов сельского поселения «село Лологонитль» принесен протест на отмену указанного незаконного решения в части. Протест удовлетворен, незаконный нормативный правовой акт (п.1) отменен.

**Надзор за исполнение законодательства об образовании**

# Прокуратурой района на основании приказа Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 26.11.2007 №188 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи» проведен мониторинг соблюдения законодательства об образовании в муниципальных образовательных учреждениях Ахвахского района.

В соответствии с ч.1 ст. 29 Федерального закона № 273-ФЗ от 29.12.2012 «Об образовании в Российской Федерации» образовательные организации формируют открытые и общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию об их деятельности, и обеспечивают доступ к таким ресурсам посредством размещения их в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет».

Правилами размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и обновления информации об образовательной организации,   
утвержденными [постановлением](http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70313268/#0) Правительства РФ от 10 июля 2013 г. № 582, определены порядок размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и обновления информации об образовательной организации, за исключением сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну, в целях обеспечения открытости и доступности указанной информации.

В силу пункта 7 постановления Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 г. № 582 пользователю официального сайта предоставляется наглядная информация о структуре официального сайта, включающая в себя ссылку на официальные сайты Министерства науки и высшего образования Российской Федерации и Министерства просвещения Российской Федерации в сети «Интернет».

Вместе с тем, в нарушение пунктов 3, 7 постановления Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 г. № 582, а также требований ч.1, 2 и 3 ст. 29 Федерального закона № 273-ФЗ от 29.12.2012 «Об образовании в Российской Федерации» на сайте некоторых образовательных учреждений районанадлежащее размещение следующих сведений не обеспечено:

- о календарном учебном графике с приложением его копии;

- об описании образовательной программы с приложением ее копии;

- об учебном плане с приложением его копии;

- о персональном составе педагогических работников, в частности наименование направления подготовки и (или) специальности;

о материально-техническом обеспечении образовательной деятельности, в том числе:

- обеспечение доступа в здания образовательной организации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;

- условия питания обучающихся, в том числе инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;

- условия охраны здоровья обучающихся, в том числе инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;

- отсутствуют отчеты о самообследовании и отчеты об исполнении финансовой сметы;

- наличие специальных технических средств обучения коллективного и индивидуального пользования для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;

- ссылки на официальные сайты Министерства науки и высшего образования Российской Федерации и Министерства просвещения Российской Федерации в сети «Интернет».

Согласно статье 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» организации независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) условия для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры и к предоставляемым в них услугам.

В силу ст. 28 Федерального закона от 29.12.2013 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании.

Несоблюдение образовательной организацией требований Закона № 273-ФЗ, постановления Правительства РФ от 10 июля 2013 г. № 582 затрагивает права несовершеннолетних, родителей, педагогов и иных лиц на получение информации об образовательной организации, создает барьеры к доступу информации в сети Интернет о деятельности образовательной организации.

Согласно ч. 1 ст. 45 ГПК РФ прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

По результатам проверки прокуратурой района в Ботлихский районный суд направлены исковые заявления об обязании 11 муниципальных образовательных учреждений Ахвахского района разместить на официальном сайте образовательных учреждений выше указанную информацию.

Исковое заявление находится на рассмотрении суда.

**Надзор за исполнение законодательства о пожарной безопасности.**

Прокуратурой района совместно с государственным инспектором отдела надзорной деятельности и профилактической работы №15 Главного управления МЧС России по Республике Дагестан проведена проверка исполнения требований пожарной безопасности в образовательных учреждениях Ахвахского района.

В ходе проведения проверки в образовательных учреждениях района выявлены существенные нарушения Правил пожарной безопасности, а именно:

1. На объекте защиты не хранится документация подтверждающая предел огнестойкости, класс пожарной опасности и показатели пожарной опасности примененных материалов на путях эвакуации (Правила противопожарного режима утвержденные постановлением Правительства № 1479 от 16 сентября 2020 года пункт 25);
2. Не представлена техническая документации автоматической пожарной сигнализации (проектная документация) (Правила противопожарного режима утвержденные постановлением Правительства № 1479 от 16 сентября 2020 года пункт 54);
3. Не представлен сертификат пожарной безопасности на установленное пожарное оборудование (ФЗ от 22.07.2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» статья 145, часть 4);
4. Для отделки напольного покрытия на путях эвакуации используется горючий материал («Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» ст. 134 ч.5 и 6);
5. Не обеспечено исправное состояние средств автоматической пожарной сигнализации (Правила противопожарного режима утвержденные постановлением Правительства № 1479 от 16 сентября 2020 года пункт 54);
6. Не обеспечена работа по техническому обслуживанию автоматической пожарной сигнализации (Правила противопожарного режима утвержденные постановлением Правительства № 1479 от 16 сентября 2020 года пункт 54).
7. Здание не обеспечено источником противопожарного водоснабжения (не соответствует объем) («Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» ст. 62).

По результатам проверки прокуратурой района в отношении руководителей образовательных учреждений возбуждены дела об административном правонарушении по ч. 1 ст. 20.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Постановлением начальника ОНД и ПР №15 по Гумбетовскому, Ботлихскому и Ахвахскому районам указанные руководители привлечены к административной ответственности по ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ.