



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

ПРОКУРАТУРА
АХВАХСКОГО РАЙОНА

с. Карата,
Республика Дагестан, 368990

Главе МР «Ахвахский район»

Муртазалиеву М.М.

30.06.2021 № 04-01-2021

На № _____

Направляются для размещения на Сайте администрации МР «Ахвахский район» в рубрике «колонка прокурора» информации о результатах надзорных проверок, проведенных прокуратурой района.

Приложение: по тексту на 10 л.

Прокурор района
старший советник юстиции

М.О. Магомедов

Прокуратура района сообщает:

Прокуратурой Ахвахского района проведена проверка соблюдения органами местного самоуправления МР «Ахвахский район» законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Проведенной проверкой установлено, что в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд администрациями сельских поселений Ахвахского района допущены нарушения действующего законодательства.

В соответствии с ч. 8 ст. 21 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ-44) план закупок формируется бюджетными учреждениями при планировании финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения и утверждается в течение 10 рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения.

Утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение 3 рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана, за исключением сведений, составляющих государственную тайну (ч.9 ст.18 ФЗ-44).

В соответствии с ч. 10 ст. 21 ФЗ-44 план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну (ч.15 ст.21 ФЗ-44).

Мониторинг сайта «zakupki.gov.ru», являющегося официальным сайтом единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» показал, что в нарушении вышеуказанных положений ФЗ № 44 план-график закупок на 2021 год по состоянию на 26.04.2021, не размещен МБУК КДЦ администрации МО «сельсовет Анчикский».

Между тем, бездействие руководителя указанного учреждения, выразившееся в неразмещении планов финансово-хозяйственной деятельности, планов закупок, план-графиков на 2021 год на официальном сайте, влечет за собой нарушение требований ст. 7 Федерального закона № 44-ФЗ, закрепляющих в качестве основных принципов контрактной системы в сфере закупок принципы открытости и прозрачности.

Кроме того, согласно п. 12 ст. 7 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в качестве основного направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции отмечается обеспечение добросовестности, открытости,

добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

В соответствии с п.п. «б», «д» ст. 8, п. «а» ст. 9 Национальной стратегии противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13.04.2010 № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции», одним из основных направлений ее реализации являются повышение эффективности деятельности федеральных органов государственной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию коррупции, устранение коррупциогенных факторов, препятствующих созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций, которые в том числе реализуется при формировании и исполнении бюджетов всех уровней.

Учитывая вышеизложенное, несвоевременное размещение на официальном сайте плана финансово-хозяйственной деятельности, плана-закупок и плана-графика размещения заказов на 2021 год нарушает принцип законности, а также прямо влияет на достоверность информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, может привести к дезорганизации деятельности в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, к неэффективному использованию бюджетных средств, к злоупотреблениям со стороны должностных лиц организации, иным фактам коррупционных проявлений.

Согласно ст. 107 Закона № 44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

По результатам проверок прокуратурой района в адрес 13 глав сельских поселений Ахвахского района внесено представление об устранении нарушений закона и привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

Прокуратура Ахвахского района

Прокуратура района сообщает:

Прокуратурой Ахвахского района проведена проверка исполнения законодательства о труде в органах местного самоуправления района (в администрациях сельских поселений), при этом особое внимание обращено на соблюдение законодательства об охране труда.

Согласно Трудовому кодексу Российской Федерации работодатель обязан обеспечить безопасные условия и охрану труда работников.

Между тем, в ходе проверки выявлены факты нарушения требований законодательства об охране труда.

В частности, выявлены следующие нарушения:

- в нарушении ст. 212 ТК РФ не разработаны инструкции по охране труда, отсутствуют журналы регистрации вводного инструктажа на рабочем месте, не проведена аттестация рабочих мест по условиям труда;
- в нарушении ст. 225 ТК РФ отсутствуют данные о прохождении главой администрации обучения и проверки знаний по охране труда;
- в нарушении ст. 217 ТК РФ не издан приказ о назначении ответственного по охране труда и электробезопасности;
- в нарушении требований ст. 212 ТК РФ не проведена специальная оценка условий труда в соответствии с законодательством о специальной оценке условий труда.

Процедура и механизм проведения специальной оценки по условиям труда регламентирован в Федеральном законе от 28.12.2013 N 426-ФЗ (ред. от 01.05.2016) "О специальной оценке условий труда" (далее Закон).

Основными процедурами, осуществляемыми в рамках проведения специальной оценки условий труда, являются:

- 1) подготовка к проведению специальной оценки условий труда (ст. 9 Закона);
- 2) идентификация потенциально вредных и (или) опасных производственных факторов (ст. 10 Закона);
- 3) декларирование соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда (ст. 11 Закона);
- 4) исследования (испытания) и измерения вредных и (или) опасных производственных факторов (ст. 12 Закона);
- 5) оформление результатов проведения специальной оценки условий труда (ст. 15 Закона).

При этом, в соответствии со ст. 8 Закона, обязанности по организации и финансированию проведения специальной оценки условий труда возлагаются на работодателя.

Специальная оценка условий труда проводится совместно работодателем и организацией или организациями, привлекаемыми работодателем на основании гражданско-правового договора. Специальная оценка условий труда на рабочем месте проводится не реже чем один раз в пять лет.

Согласно ст. 15 Закона, по результатам специальной оценки условий труда организация, проводящая специальную оценку условий труда, составляет отчет установленной формы о ее проведении.

В нарушении указанных требований закона администрациями сельских поселений района не проведена специальная оценка условий труда и, соответственно, в муниципальных образованиях отсутствует отчет установленной формы о ее проведении.

Соблюдение государственных нормативов в сфере обеспечения охраны труда направлены на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.

Негативными последствиями, выявленных в муниципальных образованиях нарушений законодательства об охране труда, являются ущемление конституционных прав работников на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены.

В частности, конституционное право гражданина на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, закреплено в ст. 37 Конституции РФ.

Кроме того, указанные нарушения, в зависимости от их последствий могут повлечь гражданско-правовую, административную и уголовную ответственность.

По результатам проверок прокуратурой района в адрес глав сельских поселений Ахвахского района внесены представления об устранении нарушений закона и привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности. Указанные нарушения устранены, виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Прокуратура Ахвахского района

Прокуратура сообщает:

Прокуратурой Ахвахского района проведена проверка исполнения требований законодательства в сфере обеспечения антитеррористической защищенности зданий образовательных учреждений района.

Проверкой выявлены нарушения вышеуказанного законодательства в деятельности 9 муниципальных общеобразовательных учреждений (школ) района.

В соответствии со ст. 2, 3, п. 3 ст. 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на принципах обеспечения и защиты основных прав и свобод человека и гражданина.

На основании части 13 статьи 30 Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в здания и сооружения необходимо соблюдение следующих требований: в зданиях с большим количеством посетителей, а также в зданиях образовательных, медицинских, банковских учреждений, на объектах транспортной инфраструктуры должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий.

В соответствии со статьей 28 Федерального закона «Об образовании» от 29.12.2012 № 273-ФЗ образовательная организация несет ответственность в установленном законодательстве Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее исполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

К компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности в соответствии с п. 2 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» относится материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами.

Вместе с тем понятие «обладания автономией по принятию решений» не означает, что образовательная организация обеспечивает устранение выявленных нарушений только за счет собственных средств. Главным распорядителем денежных средств при этом является администрация муниципального района «Ахвахский район», имеющая и наделенная правом распределять средства бюджета района по подведомственным распорядителям и получателям бюджетных средств, определенным ведомственной классификацией расходов местного бюджета.

Согласно п. 3 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относится

владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района.

Согласно п. 6.1 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района относится участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий терроризма и экстремизма на территории муниципального района.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ, к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в сфере образования относится обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий. В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления муниципальных районов обладают полномочиями по финансированию муниципальных учреждений (ст. 17 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ).

В соответствии с п. 3 ст. 123.21 Гражданского кодекса РФ учреждение отвечает по своим обязательствам, находящимися в его распоряжении денежными средствами, также иным имуществом. При недостаточности указанных денежных средств или имущества субсидиарную ответственность по обязательствам учреждения несет собственник соответствующего имущества.

Таким образом, администрация МР «Ахвахский район», являющийся учредителем муниципальных общеобразовательных учреждений (школ), обязана участвовать в профилактике терроризма и экстремизма и, являясь собственником имущества бюджетного учреждения, должна создать благоприятные условия для организации учебного процесса в образовательном учреждении.

Кроме того, в нарушение вышеуказанных норм закона, а также ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», ст. 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», ч. 4 Постановления Правительства Российской Федерации от 25.03.2015 № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий)» несмотря на то, что территория данного объекта может быть подвержена совершению на ней актов терроризма, руководством общеобразовательных учреждений района не приняты надлежащих мер по созданию надежной системы защиты людей и технических средств объекта.

Проверкой установлено, что в муниципальных общеобразовательных учреждениях района не установлена «тревожная кнопка» для передачи сигнала экстренного вызова на пункты централизованной охраны подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (вневедомственной охраны) или в ситуационные центры "Службы 112".

Между тем, согласно п. 6.1 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», администрация МР «Ахвахский район» обязана участвовать в профилактике терроризма и экстремизма и являющаяся собственником имущества бюджетного учреждения, обязана создавать

безопасные условия для организации учебного процесса в образовательном учреждении.

Согласно пункту 6.48 свода правил СП 118.13330.2012 «Общественные здания и сооружения» Актуализированная редакция СНиП 31-06-2009 (утв. приказом Министерства регионального развития РФ от 29.12.2011 № 635/10) для комплексной безопасности и антитеррористической защищенности организаций образования и их учащихся следует предусматривать на первом этаже помещения для охраны с установкой в них систем видеонаблюдения, пожарной и охранной сигнализации и канала передачи тревожных сообщений в территориальные органы федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации (вневедомственной охраны) или в ситуационные центры "Службы 112".

Отсутствие в муниципальных общеобразовательных учреждений «тревожной кнопки» препятствует экстренному сообщению органам внутренних дел о проявлениях действий террористического характера, что отрицательно сказывается на комплексной безопасности, антитеррористической защищенности лиц, пребывающих в школьном образовательном учреждении, влечет нарушение прав неопределенного круга лиц и несовершеннолетних воспитанников учреждения на охрану жизни и здоровья.

Наличие выявленных нарушений влекут за собой нарушения прав и законных интересов неопределенного круга лиц – воспитанников, их родителей и работников дошкольного образовательного учреждения, противоречат принципам государственной власти в области обеспечения безопасности жизни и здоровья обучающихся воспитанников и других лиц во время образовательного процесса, способствуют нарушению прав граждан, предусмотренных ст.2 Конституции Российской Федерации, согласно которой человеческая жизнь является высшей ценностью.

По результатам проверки прокуратурой района в суд направлены 9 административных исковых заявлений об обязанности муниципальных общеобразовательных учреждений (школ) и администрации МР «Ахвахский район» установить в общеобразовательных учреждениях района «тревожную кнопку» экстренного вызова подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (вневедомственной охраны) или ситуационного центра "Службы 112".

Ботлихским районным судом по указанным искам прокуратуры района вынесено решение о прекращении дел производством, в связи с тем, что к моменту рассмотрения администрацией МР «Ахвахский район» указанные нарушения устранены и установлены кнопки тревожной сигнализации в образовательных учреждениях.

Прокуратура Ахвахского района

Прокуратура района сообщает:

Прокуратурой Ахвахского района проведена проверка исполнения муниципальных образовательными организациями Ахвахского района требований Федерального закона «О противодействии коррупции».

Установлено, что в муниципальных общеобразовательных учреждениях МР «Ахвахский район» (школах) в соответствии с требованиями законодательства антикоррупционная деятельность, в пределах полномочий указанной организации, ведется не в полной мере.

Между тем, согласно пункту 2 статьи 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее - Закон), организация должна действовать в пределах своих полномочий: по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции); по выявлению, предупреждению, пресечению коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией); по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

В соответствии со ст. 3 Закона, противодействие коррупции в РФ основывается на ряде основных принципов, и в том числе на законности, на неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений, на приоритетном применении мер по предупреждению коррупции и комплексном использовании организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер.

Меры по профилактике коррупции, согласно ст. 6 Закона осуществляются путем применения ряда мер, в том числе по формированию в обществе нетерпимости к коррупционному поведению и проведению антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов, проводимых в соответствии с требованиями Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

С целью внедрения системной работы по борьбе с коррупцией законодатель частью 1 статьи 13.3 Закона, установил обязанность всех организаций (т.е. юридических лиц) независимо от форм собственности и сфер деятельности разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

Разработчиком антикоррупционной политики может выступать должностное лицо или структурное подразделение организации, на которое планируется возложить функции по профилактике и противодействию коррупции.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», одним из основных принципов государственной политики и правового регулирования отношений в сфере образования является, информационная открытость и публичная отчетность образовательных организаций.

Образовательная организация, согласно ч.1 ст. 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»,

обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом образовательной организации.

Частью 2 ст. 13.3 Закона установлена обязанность организаций принимать меры по предупреждению коррупции.

При этом, меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, могут включать: определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений; сотрудничество организации с правоохранительными органами; разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации; принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации; предотвращение и урегулирование конфликта интересов; недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

В соответствии с вышеуказанной статьей, для использования в организациях вне зависимости от их форм собственности, организационно-правовых форм, отраслевой принадлежности и иных обстоятельств, во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 г. № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» Министерством труда и социальной защиты РФ 8 ноября 2013 г. разработаны Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции.

Одновременно необходимо учитывать, что антикоррупционная политика организации представляет собой комплекс взаимосвязанных принципов, процедур и конкретных мероприятий, направленных на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений в деятельности данной организации. Антикоррупционную политику и другие документы организации, регулирующие вопросы предупреждения и противодействия коррупции, рекомендуется принимать в форме локальных нормативных актов, что позволит обеспечить обязательность их выполнения всеми работниками организации.

Общие нормы, устанавливающие ответственность юридических лиц за коррупционные правонарушения, закреплены в статье 14 Федерального закона № 273-ФЗ.

В соответствии с данной статьей, если от имени или в интересах юридического лица осуществляются организация, подготовка и совершение коррупционных правонарушений или правонарушений, создающие условия для совершения коррупционных правонарушений, к юридическому лицу могут быть применены меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Однако, как установлено в ходе проверки, проведенной прокуратурой района, меры, предусмотренные ст. 13.3 Закона, в образовательных учреждениях района (школах) не разработаны, не приняты, соответственно и не размещены на официальном сайте данной организации. В частности, сотрудниче-

ство с правоохранительными органами не осуществляется, не разработаны в полном объеме нормативные правовые акты, регулирующие вопросы противодействия коррупции.

Между тем, одним из главных направлений государственной политики в сфере обеспечения государственной и общественной безопасности на долгосрочную перспективу является совершенствование нормативного правового регулирования предупреждения и борьбы с коррупцией в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

Таким образом, бездействия образовательных учреждений района СОШ» по принятию меры по предупреждению коррупции, противоречит одному из основных направлений государственной политики в сфере обеспечения государственной и общественной безопасности, противодействия коррупции и способствует проявлению коррупционно-составляющих факторов, принятию незаконных решений, влекущих наряду с уголовно-наказуемой и иную ответственность.

По результатам проверок прокуратурой района в адрес руководителей муниципальных образовательных учреждений района (школы) внесены представления об устранении нарушений закона и привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности. Указанные нарушения устранены, виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Прокуратура Ахвахского района