



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
ПРОКУРАТУРА
АХВАХСКОГО РАЙОНА**

с. Карага,
Республика Дагестан, 368990

Главе МР «Ахвахский район»
Муртазалиеву М.М.

25.12.2020 № 05-02-2020

На № _____

Направляется для размещения на Сайте администрации МР «Ахвахский район» в рубрике «колонка прокурора» информацию о результатах надзорных проверок, проведенных прокуратурой района.

Приложение: по тексту на 15 л.

Прокурор района
старший советник юстиции

М.О. Магомедов

Прокуратура сообщает:

Анализ проведенных прокуратурой Ахвахского района проверок исполнения бюджетного законодательства, а также имеющаяся в прокуратуре района информация свидетельствует, что администрациями сельских поселений Ахвахского района не принимаются своевременные меры к разработке и внесению на рассмотрение представительного органа местного самоуправления бюджета муниципального образования на очередной финансовый год (2021 г.).

Между тем, в соответствии со статьей 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) местные администрации муниципальных образований вносят на рассмотрение законодательного (представительного) органа проект решения о местном бюджете в сроки, установленные муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, но не позднее 15 ноября текущего года.

Согласно ч. 2 ст. 185 БК РФ одновременно с проектом бюджета в законодательный (представительный) орган представляются документы и материалы в соответствии со ст. 184.2 БК РФ.

Частью 2 статьи 187 Бюджетного кодекса РФ определено, что порядок рассмотрения проекта решения о бюджете и его утверждения, определенный законом муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, должен предусматривать вступление в силу закона (решения) о бюджете с 1 января очередного финансового года, а также утверждение указанным законом (решением) показателей и характеристик (приложений) в соответствии со статьей 184.1 Кодекса.

Финансирование расходов администрации муниципального образования в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ может осуществляться только в соответствии с утвержденным бюджетом.

Кроме того, в соответствии с ранее направленным в ваш адрес требованием необходимо обеспечить заблаговременное направление в прокуратуру района проект решения о бюджете сельского поселения на 2021 г. для проведения антикоррупционной экспертизы и его проверки на предмет соответствия федеральному законодательству.

Указанные бездействия администрации муниципального образования могут повлечь негативные последствия для обеспечения нормального функционирования местных органов власти, а также нарушение прав работников муниципальных учреждений на своевременное получение заработной платы.

По результатам анализа прокуратурой района главам 13 сельских поселений объявлены предостережения о недопустимости нарушений бюджетного законодательства.

После вмешательства прокуратуры района всеми администрациями сельских поселений разработаны и представлены в представительные органы сельского поселения (Собрания депутатов) проекты бюджета сельских поселений на 2021 г. и плановый период 2022-2023 г.г.

Прокуратура сообщает:

Прокуратурой Ахвахского района проведена проверка исполнения законодательства Российской Федерации направленного на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства, а также реализации национального проекта в указанной сфере органами местного самоуправления Ахвахского района.

Проверкой установлено, что органом местного самоуправления - администрациями сельских поселений Ахвахского района не принимаются надлежащие меры для реализации положений Федерального закона от 24.07.2007 № 209 - ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», что влечет за собой и неисполнение приоритетного национального проекта.

Согласно паспорту национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», утвержденному президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24.12.2018 № 16), его основными задачами к концу 2024 года является увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей до 25 млн. человек, доли малого и среднего предпринимательства во внутреннем валовом продукте до 32,5%, доли экспорта субъектов малого и среднего предпринимательства, в общем объеме не сырьевого экспорта до 10% и другие.

Полнота и законность нормативной правовой базы органов местного самоуправления является необходимым условием реализации субъектами малого и среднего предпринимательства своих прав и обязанностей.

Органами местной самоуправления должны быть приняты меры направленные на: улучшение условий ведения предпринимательской деятельности; расширение доступа субъектов МОП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию; акселерации субъектов малого и среднего предпринимательства; создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации; популяризация предпринимательства.

Отсутствие должной информационной открытости сведений о предусмотренных государством мерах поддержки бизнеса является одним из главных факторов, оказывающих негативное влияние на развитие предпринимательства.

Согласно положениям статьи 11 ФЗ «О развитии малого среднего предпринимательства в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления по вопросам развития МСП относится создание условий для развития МСП. в том числе: формирование и осуществление муниципальных программ (подпрограмм) с учетом национальных и местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей; анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития МСП и эффективности применения мер по его развитию, прогноз развития МСП на территориях муниципальных образований; формирование инфраструктуры

поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территориях муниципальных образований и обеспечение ее деятельности; содействие деятельности некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, и структурных подразделений указанных организаций; образование координационных или совещательных органов в области развития малого и среднего предпринимательства органами местного самоуправления.

Условия и порядок оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, устанавливаются нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, принимаемыми в целях реализации государственных программ (подпрограмм) Российской Федерации, государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, муниципальных программ (подпрограмм).

Согласно ст. 18 вышеуказанного Закона оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, а также организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется органами государственной власти, органами местного самоуправления в виде передачи во владение и (или) в пользование государственного или муниципального имущества, в том числе земельных участков (за исключением земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального жилищного строительства), зданий, строений, сооружений, нежилых помещений, оборудования, машин, механизмов, установок, транспортных средств, инвентаря, инструментов, на возмездной основе, безвозмездной основе или на льготных условиях в соответствии с государственными программами (подпрограммами) Российской Федерации, государственными программами (подпрограммами) субъектов Российской Федерации, муниципальными программами (подпрограммами). Указанное имущество должно использоваться по целевому назначению.

Органы местного самоуправления, оказавшие имущественную поддержку вправе обратиться в суд с требованием о прекращении прав владения и (или) пользования субъектами малого и среднего предпринимательства или организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, предоставленным таким субъектам и организациям государственным или муниципальным имуществом при его использовании не по целевому назначению и (или) с нарушением запретов

Органы местного самоуправления утверждают перечни муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), с ежегодным до 1 ноября текущего года дополнением таких перечней муниципальным имуществом. Муниципальное имущество, включенное в указанные перечни, используется в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) субъектам

малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также может быть отчуждено на возмездной основе в собственность субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом и Земельным кодексом РФ. Эти перечни подлежат обязательному опубликованию в средствах массовой информации, а также размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах утвердивших их органов местного самоуправления и (или) на официальных сайтах информационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Порядок формирования, ведения, обязательного опубликования указанных перечней, а также порядок и условия предоставления в аренду (в том числе льготы для субъектов малого и среднего предпринимательства, являющихся сельскохозяйственными кооперативами или занимающихся социально значимыми видами деятельности, иными установленными государственными программами (подпрограммами) Российской Федерации, государственными программами (подпрограммами) субъектов Российской Федерации, муниципальными программами (подпрограммами) приоритетными видами деятельности) включенного в эти перечни муниципального имущества устанавливаются муниципальными правовыми актами. Порядок и условия предоставления в аренду земельных участков, включенных в указанные перечни, устанавливаются в соответствии с гражданским законодательством и земельным законодательством. Запрещается продажа муниципального имущества, включенного в указанные перечни, за исключением возмездного отчуждения такого имущества в собственность субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом. В отношении указанного имущества запрещаются также переуступка прав пользования им, передача прав пользования им в залог и внесение прав пользования таким имуществом в уставный капитал любых других субъектов хозяйственной деятельности, передача третьим лицам прав и обязанностей по договорам аренды такого имущества (перенаем), передача в субаренду, за исключением предоставления такого имущества в субаренду субъектам малого и среднего предпринимательства организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, и в случае, если в субаренду предоставляется имущество, предусмотренное пунктом 14 части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Срок, на который заключаются договоры в отношении имущества, включенного в перечни должен составлять не менее чем пять лет. Срок договора может быть уменьшен на основании поданного до заключения такого договора заявления лица, приобретающего права владения и (или) пользования. Максимальный срок предоставления бизнес-инкубаторами муниципального имущества в аренду (субаренду) субъектам малого и среднего предпринимательства, не должен превышать три года.

Сведения об утвержденных перечнях муниципального имущества, а также об изменениях, внесенных в такие перечни, подлежат представлению в корпорацию развития малого и среднего предпринимательства в целях прове-

дения мониторинга в соответствии с частью 5 статьи 16 Федерального закона. Состав указанных сведений, сроки, порядок и форма их представления устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере развития предпринимательской деятельности, в том числе среднего и малого бизнеса (Приказ Минэкономразвития России от 20.04.2016 № 264 «Об утверждении Порядка представления сведений об утвержденных перечнях государственного имущества и муниципального имущества, указанных в части 4 статьи 18 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», а также об изменениях, внесенных в такие перечни, в акционерное общество «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства», формы представления и состава таких сведений»).

Вопросы содействия в развитии сельскохозяйственного производства, создание условий для развития малого и среднего предпринимательства Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» отнесены к полномочиям местного значения сельского поселения.

Однако указанные требования закона нарушаются администрациями сельских поселений Ахвахского района.

Отсутствие действий со стороны должностных лиц администраций сельских поселений по разработке и утверждению порядка формирования перечня муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц, нарушает право субъектов малого и среднего предпринимательства на гарантированную им федеральным законодательством имущественную поддержку, а также может повлечь за собой неэффективное использование муниципальной собственности, свободной от прав третьих лиц, и, как следствие, отсутствие отчислений в доходную часть бюджета сельских поселений, которые могли быть использованы для решения социально-экономических задач и повышения благосостояния и жизненного уровня населения.

По результатам проверки прокуратурой района в адрес глав администраций сельских поселений, допустивших нарушения закона, внесены представления об устранении нарушений федерального законодательства и привлечения виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

Прокуратура сообщает:

Прокуратурой Ахвахского района во исполнение задания прокуратуры Республики Дагестан от 05.10.2020 № 27-32-2020 по информации МРУ Росфинмониторинга по СКФО проведена проверка исполнения требований Федерального закона от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (далее - Федеральный закон № 115-ФЗ) в деятельности общества с ограниченной ответственностью «Эллко» (далее – ООО «Эллко»), расположенное по адресу: Республики Дагестан, г. Махачкала, ул. А. Акушинского, дом № 88 «Е» и зарегистрированное по адресу: Республика Дагестан, Ахвахский район, с. Анчих, ул. Анчихская, дом. № 6), в ходе которой установлено следующее.

В силу ст. 5 Федерального закона № 115-ФЗ к организациям, осуществляющим операции с денежными средствами или иным имуществом, относятся организации, осуществляющие деятельность операторов по приему платежей.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц ООО «Эллко» также осуществляет деятельность по приему платежей физических лиц платежными агентами (код 66.19.6).

В соответствии с подпунктом 7 пункта 1 статьи 7 Федерального закона № 115-ФЗ организации, осуществляющие операции с денежными средствами или иным имуществом, обязаны не реже чем один раз в три месяца проверять наличие среди своих клиентов организаций и физических лиц, в отношении которых применены либо должны применяться меры по замораживанию (блокированию) денежных средств или иного имущества, и информировать о результатах такой проверки уполномоченный орган в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.03.2014 № 209 утверждено «Положение о представлении информации в федеральный орган по финансовому мониторингу организациями, осуществляющими операции с денежными средствами или иным имуществом, и индивидуальными предпринимателями и направлении федеральной службой по финансовому мониторингу запросов в организации, осуществляющими операции с денежными средствами или иным имуществом, и индивидуальным предпринимателям» (далее – Положение).

Согласно п.п. 2 и 3 указанного Положения информация представляется организациями, осуществляющими операции с денежными средствами или иным имуществом, указанными в части 1 ст. 5 Федеральный закон № 115-ФЗ, в Федеральную службу по финансовому мониторингу.

Таким образом, на ООО «Эллко» распространяются все права и обязанности, установленные статьей 7 Федерального закона № 115-ФЗ для организаций, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом.

Между тем, в проверяемом периоде с 01.01.2020 г. по 30.09.2020 г. ООО «Эллко», расположенное по адресу: г. Махачкала, ул. А. Акушинского, дом № 88 «Е», нарушены требования законодательства Российской Федерации о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным

путем, и финансированию терроризма, в части представления информации согласно п.п. 7 п. 1 ст. 7 Федерального закона №115-ФЗ, а также представления отчетов по форме ФЭС 3-ФМ в территориальный орган Росфинмониторинга, при этом за период с 01.01.2020 г. по 30.09.2020 г. ООО «Эллко» указанные отчеты по форме ФЭС 3-ФМ в МРУ Росфинмониторинга по СКФО не представлены.

Также проверкой установлено, что ООО «Эллко» нарушены требования законодательства Российской Федерации о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, в части организации и осуществления внутреннего контроля.

Федеральной службой по финансовому мониторингу при постановке на учет в уполномоченном органе предоставляется доступ к Перечню.

С 1 февраля 2013 года доступ организаций и индивидуальных предпринимателей к Перечню осуществляется только с помощью Личных кабинетов, размещенных на официальном портале Федеральной службы по финансовому мониторингу по адресу <https://portal.fedsfm.ru/>, о чем до организаций доводилось Информационным письмом Росфинмониторинга от 17 января 2013 г. № 24, размещенным в открытом доступе в Интернете на официальном сайте Росфинмониторинга www.fedsfm.ru, а также в открытых информационно - справочных системах «Консультант плюс», «Гарант» и др.

Личный кабинет создается организациям, осуществляющим деятельность оператора по приему платежей физических лиц, при постановке на учет в территориальном органе Росфинмониторинга.

Согласно уведомления МРУ Росфинмониторинг по СКФО от 18.04.2018 г. организация - ООО «Эллко» поставлена на учет в МРУ Росфинмониторинга по СКФО.

В соответствии с пунктом 1 статьи 7 Федерального закона № 115-ФЗ организации, осуществляющие операции с денежными средствами или иным имуществом, обязаны до приема на обслуживание идентифицировать клиента, представителя клиента и (или) выгодоприобретателя. При приеме на обслуживание и обслуживании клиентов - юридических лиц получать информацию о целях установления и предполагаемом характере их деловых отношений с данной организацией, осуществляющей операции с денежными средствами или иным имуществом, а также на регулярной основе принимать обоснованные и доступные в сложившихся обстоятельствах меры по определению целей финансово-хозяйственной деятельности, финансового положения и деловой репутации клиентов; принимать обоснованные и доступные в сложившихся обстоятельствах меры по идентификации бенефициарных владельцев, в том числе по установлению в отношении их сведений, предусмотренных подпунктом 1 настоящего пункта; обновлять информацию о клиентах, представителях клиентов, выгодоприобретателях и бенефициарных владельцах не реже одного раза в год, а в случае возникновения сомнений в достоверности и точности ранее полученной информации - в течение семи рабочих дней, следующих за днем возникновения таких сомнений; не реже чем один раз в три месяца проверять наличие среди своих клиентов организаций и физических лиц, в отношении которых применены либо должны применяться меры по замораживанию (блокированию) денежных средств или иного имущества, и информировать о

результатах такой проверки уполномоченный орган в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Порядок реализации вышеуказанных требований закона регламентирован постановлениями Правительства Российской Федерации от 06.08.2015 № 804 и от 19.03.2014 № 209, приказами Росфинмониторинга от 17.02.2011 № 59 и от 22.04.2015 № 110.

По результатам проверки установлено, что идентификация лиц, находящихся на обслуживании у ООО «Эллко», на предмет причастности их к экстремистской деятельности для выявления операций с денежными средствами или иным имуществом, подлежащих обязательному контролю, в период с 01.01.2020 г. по 30.09.2020 г. не осуществлялась, Перечень в работе не использовался.

Таким образом, установлено, что в период с 01 января по 30 сентября 2020 г., Б.К., являясь должностным лицом - генеральным директором ООО «Эллко», допущено неисполнение законодательства в части организации и осуществления внутреннего контроля, не повлекшее непредставление сведений об операциях, подлежащих обязательному контролю, а равно повлекшее представление названных сведений в уполномоченный орган с нарушением установленных порядка и сроков, тем самым совершил административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 15.27 КоАП РФ.

По результатам проверки прокуратурой района в отношении генерального директора ООО «Эллко» Б.К. вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 15.27 КоАП РФ.

Решением руководителя Росфинмониторинга по СКФО генеральный директор ООО «Эллко» Б.К. по ч. 1 ст. 15.27 КоАП РФ подвергнут административному штрафу в размере 10 000 руб.

Прокуратура Ахвахского района

Прокуратура сообщает:

Прокуратурой Ахвахского района проведена проверка исполнения образовательными учреждениями района законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

Проведенной проверкой установлено, что в указанной сфере в учреждениях образования (школ) района допускаются нарушения закона.

С 1 сентября 2012 года вступил в силу Федеральный закон от 29.12.2010 N 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (далее – Закон). Указанный закон регулирует отношения, связанные с защитой детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, в том числе от такой информации, содержащейся в информационной продукции.

Статьей 5 Закона определены виды информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей и запрещенной для распространения среди детей.

Согласно ч.1 ст. 14 указанного закона доступ к информации, распространяемой посредством информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети "Интернет", в местах, доступных для детей, предоставляется лицом, организующим доступ к сети "Интернет" в таких местах, другим лицам при условии применения административных и организационных мер, технических, программно-аппаратных средств защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

В соответствии с ч. 1 ст. 14 ФЗ-124 «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», органы государственной власти Российской Федерации принимают меры по защите ребенка от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию, в том числе от национальной, классовой, социальной нетерпимости, от рекламы алкогольной продукции и табачных изделий, от пропаганды социального, расового, национального и религиозного неравенства, от информации порнографического характера, от информации, пропагандирующей нетрадиционные сексуальные отношения, а также от распространения печатной продукции, аудио- и видеопроизведений, пропагандирующей насилие и жестокость, наркоманию, токсикоманию, антиобщественное поведение.

В соответствии с п. 2 ст. 14 ФЗ-124 «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», в целях защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, Федеральным законом от 29 декабря 2010 года N 436-ФЗ "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию" устанавливаются требования к распространению среди детей информации, в том числе требования к осуществлению классификации информационной продукции, ее экспертизы, государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

В соответствии с п. 8 ст. 51 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании», руководитель образовательной организации несет ответст-

венность за руководство образовательной, научной, воспитательной работой и организационно-хозяйственной деятельностью образовательной организации.

Проведенной прокуратурой района проверкой установлено, что в муниципальных общеобразовательных учреждениях (школах) работа по организации защиты детей от противоправного контента в образовательной среде на должном уровне не проводится. Какие-либо административные и организационные меры в указанной сфере не применяются. Отсутствуют технические и программно-аппаратные средства защиты детей от вредной информации в местах, доступных для детей, не осуществляется фильтрация информации, которая может нанести вред здоровью несовершеннолетних, их нравственному и духовному развитию.

Так в ходе проверки, через компьютер, установленный в кабинете информатики образовательного учреждения, беспрепятственно был осуществлен доступ на сайты, содержащие рекомендации по изготовлению взрывчатых веществ, сайты, содержащие порнографические материалы, сайты, содержащие экстремистские материалы.

Невыполнением требований Федерального закона от 29.12.2010 N 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» нарушаются права и интересы неопределенного круга лиц – обучающихся, посещающих школу, круг которых невозможно определить.

По результатам проверки прокуратурой района в суд направлены 5 исковых заявлений об обязанности муниципальных общеобразовательных учреждений (школ) установить систему контентной фильтрации для школ, на компьютерах которых имеется доступ к сети «Интернет».

Судом исковые требования прокуратуры района удовлетворены в полном объеме.

Прокуратура Ахвахского района

Прокуратура сообщает:

Прокуратурой Ахвахского района проведена проверка исполнения требований законодательства в сфере обеспечения антитеррористической защищенности зданий образовательных учреждений района.

Проверкой выявлены нарушения вышеуказанного законодательства в деятельности 13 муниципальных общеобразовательных учреждений (школ) района.

В соответствии со ст. 2, 3, п. 3 ст. 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на принципах обеспечения и защиты основных прав и свобод человека и гражданина.

На основании части 13 статьи 30 Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в здания и сооружения необходимо соблюдение следующих требований: в зданиях с большим количеством посетителей, а также в зданиях образовательных, медицинских, банковских учреждений, на объектах транспортной инфраструктуры должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий.

В соответствии со статьей 28 Федерального закона «Об образовании» от 29.12.2012 № 273-ФЗ образовательная организация несет ответственность в установленном законодательстве Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее исполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

К компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности в соответствии с п. 2 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» относится материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами.

Вместе с тем понятие «обладания автономией по принятию решений» не означает, что образовательная организация обеспечивает устранение выявленных нарушений только за счет собственных средств. Главным распорядителем денежных средств при этом является администрация муниципального района «Ахвахский район», имеющая и наделенная правом распределять средства бюджета района по подведомственным распорядителям и получателям бюджетных средств, определенным ведомственной классификацией расходов местного бюджета.

Согласно п. 3 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относится владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района.

Согласно п. 6.1 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района относится участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий терроризма и экстремизма на территории муниципального района.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ, к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в сфере образования относится обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий. В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления муниципальных районов обладают полномочиями по финансированию муниципальных учреждений (ст. 17 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ).

В соответствии с п. 3 ст. 123.21 Гражданского кодекса РФ учреждение отвечает по своим обязательствам, находящимися в его распоряжении денежными средствами, также иным имуществом. При недостаточности указанных денежных средств или имущества субсидиарную ответственность по обязательствам учреждения несет собственник соответствующего имущества.

Таким образом, администрация МР «Ахвахский район», являющийся учредителем муниципальных общеобразовательных учреждений (школ), обязана участвовать в профилактике терроризма и экстремизма и, являясь собственником имущества бюджетного учреждения, должна создать благоприятные условия для организации учебного процесса в образовательном учреждении.

Кроме того, в нарушение вышеуказанных норм закона, а также ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», ст. 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», ч. 4 Постановления Правительства Российской Федерации от 25.03.2015 № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий)» несмотря на то, что территория данного объекта может быть подвержена совершению на ней актов терроризма, руководством общеобразовательных учреждений района не приняты надлежащих мер по созданию надежной системы защиты людей и технических средств объекта.

Проверкой установлено, что в муниципальных общеобразовательных учреждениях района не установлена «тревожная кнопка» для передачи сигнала экстренного вызова на пункты централизованной охраны подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (вневедомственной охраны) или в ситуационные центры "Службы 112".

Между тем, согласно п. 6.1 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», администрация МР «Ахвахский район» обязана

участвовать в профилактике терроризма и экстремизма и являющаяся собственником имущества бюджетного учреждения, обязана создавать безопасные условия для организации учебного процесса в образовательном учреждении.

Согласно пункту 6.48 Свода правил СП 118.13330.2012 «Общественные здания и сооружения» Актуализированная редакция СНиП 31-06-2009 (утв. приказом Министерства регионального развития РФ от 29.12.2011 № 635/10) для комплексной безопасности и антитеррористической защищенности организаций образования и их учащихся следует предусматривать на первом этаже помещения для охраны с установкой в них систем видеонаблюдения, пожарной и охранной сигнализации и канала передачи тревожных сообщений в территориальные органы федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации (вневедомственной охраны) или в ситуационные центры "Службы 112".

Отсутствие в муниципальных общеобразовательных учреждений «тревожной кнопки» препятствует экстренному сообщению органам внутренних дел о проявлениях действий террористического характера, что отрицательно сказывается на комплексной безопасности, антитеррористической защищенности лиц, пребывающих в школьном образовательном учреждении, влечет нарушение прав неопределенного круга лиц и несовершеннолетних воспитанников учреждения на охрану жизни и здоровья.

Наличие выявленных нарушений влекут за собой нарушения прав и законных интересов неопределенного круга лиц – воспитанников, их родителей и работников дошкольного образовательного учреждения, противоречат принципам государственной власти в области обеспечения безопасности жизни и здоровья обучающихся воспитанников и других лиц во время образовательного процесса, способствуют нарушению прав граждан, предусмотренных ст.2 Конституции Российской Федерации, согласно которой человеческая жизнь является высшей ценностью.

По результатам проверки прокуратурой района в суд направлены 13 административных исковых заявлений об обязанности муниципальных общеобразовательных учреждений (школ) и администрации МР «Ахвахский район» установить в общеобразовательных учреждениях района «тревожную кнопку» экстренного вызова подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (вневедомственной охраны) или ситуационного центра "Службы 112".

Прокуратура сообщает:

Прокуратурой района проведена проверка исполнения администрациями сельских поселений «сельсовет Каратинский» и «сельсовет Цолодинский» требований Федеральных законов «О противодействии экстремистской деятельности» и «О противодействии терроризму» за 2019-2020 г.г.

Проверкой установлено, что администрацией сельского поселения «сельсовет Каратинский» и «сельсовет Цолодинский» нарушаются требования указанных законов, отсутствует целенаправленная профилактическая работа, проводимая работа носит не постоянный характер. Администрации сельских поселений ограничиваются проведением только сходов жителей села по указанным вопросам противодействия, однако другая существенная работа не ведется.

Между тем, согласно ст. 4 и ст.5 ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» органы местного самоуправления, в том числе администрация сельского поселения, обязаны участвовать в противодействии экстремистской деятельности в пределах своей компетенции, а также в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.

В соответствии п. 7.1 части 1 статьи 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и Устава сельского поселения к вопросам местного значения относятся также участие в профилактике терроризма и экстремизма.

Однако указанные требования закона администрациями указанных сельских поселений соблюдаются не в должной мере, должностные лица и члены комиссии сельадминистрации участия в этом важнейшем направлении деятельности государства и органов местного самоуправления не принимают и работу не проводят, или проводят формально лишь бы для галочки. План работы комиссии по противодействию религиозному экстремизму на 2018 г. вообще не разработан и не принят администрацией сельского поселения.

Систематически на сходе жителей села, указанные вопросы не обсуждаются, не проводится индивидуальная профилактическая работа с лицами, приверженные идеям религиозного экстремизма. Постановлениями глав администрации сельских поселений утверждена «Комплексная программа противодействия экстремизму и терроризму в сельском поселении «Сельсовет Каратинский» и «сельсовет Цолодинский» на 2012-2017 г.

Между тем, проверка показала, что не все пункты указанной программы за 2017 г. исполнены, ответственные должностные лица эту работу не выполняют, нет контроль исполнения со стороны главы АСП, отсутствуют справки об исполнении каждого пункта программы.

Кроме того, в нарушении требований закона и Бюджетного кодекса РФ указанная целевая программа не финансируется, в том числе из местного бюджета, что говорит о формальном подходе при принятии указанной программы и его безрезультативности в последующем при отсутствии реального финансирования.

Таким образом, администрация-ми сельских поселений «сельсовет Каратинский» и «сельсовет Цолодинский» на должном уровне профилактическая работа по противодействию экстремизму и терроризму не проводится.

По результатам проверок прокуратурой района в адрес глав сельских поселений «сельсовет Каратинский» и «сельсовет Цолодинский» внесено представление об устранении нарушений закона и привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

Прокуратура Ахвахского района