

Прокуратура сообщает:

Прокуратурой Ахвахского района проведена проверка соблюдения органами местного самоуправления МР «Ахвахский район» требований законодательства о муниципальной собственности.

Проведенной проверкой установлено, что администрацией МР «Ахвахский район» допускаются нарушения федерального законодательства при владении, пользовании и распоряжении имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района.

Так, в соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон №131-ФЗ) к вопросам местного значения муниципального района относятся владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района.

Согласно ст. 51 данного Закона органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В соответствии с ч. 3 ст. 51 Закона №131-ФЗ порядок и условия приватизации муниципального имущества определяется нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с федеральными законами.

Доходы от использования и приватизации муниципального имущества поступают в местные бюджеты.

Согласно ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества» порядок планирования приватизации муниципального имущества определяется органами местного самоуправления самостоятельно.

Решением Собрания депутатов МР «Ахвахский район» от 27.12.2018 №1-98 утвержден Прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества МР «Ахвахский район» на 2019-2021 г.г. (далее – Прогнозный план приватизации).

В соответствии с п. 2.2. Прогнозного плана приватизации на 2019 г. является повышение эффективности управления муниципальной собственности и обеспечения планомерности процесса приватизации. Приватизация в 2019 году будет направлена прежде всего на решение следующих задач:

- оптимизация муниципальной собственности;
- приватизация муниципального имущества, не задействованного в обеспечении функций и задач местного самоуправления;
- формирование доходов бюджета МР «Ахвахский район».

Согласно Приложений №1 и 2 указанного Прогнозного плана на 2019-2021 г.г. запланировано приватизация недвижимого имущества (11 объектов), а также движимого имущества (6 объектов - автотранспортных средств).

Однако по состоянию на 17.12.2019 г. администрацией МР «Ахвахский район» за 11 месяцев 2019 г. не приватизировано ни одного из указанного

имущества, т.е. администрацией не исполнено решение представительного органа МР «Ахвахский район» и не достигнуты планируемые задачи в Прогнозном плане приватизации.

Вследствие этого, прежде всего, не поступили в бюджет МР «Ахвахский район» прогнозируемые доходы от приватизации муниципального имущества, что является не эффективным использованием муниципального имущества.

Проверкой также установлено, что администрацией МР «Ахвахский район» с нарушением требования федерального закона ведется реестр муниципальной собственности.

В соответствии с ч. 5 ст. 51 Закона №131-ФЗ органы местного самоуправления ведут реестр муниципального имущества в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Между тем, администрацией МР «Ахвахский район» реестр муниципального имущества ведется с нарушением «Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества», утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 августа 2011 г. № 424 (далее-Порядок).

При этом реестр муниципальной собственности МР «Ахвахский район» не состоит из трех разделов согласно вышеуказанного Порядка, отсутствуют необходимые реквизиты по каждому из разделов.

По результатам проверки прокуратурой района в адрес главы МР «Ахвахский район» внесено представление об устранении нарушений закона.

Прокуратура Ахвахского района

Прокуратура сообщает:

Прокуратурой района проведена проверка исполнения органами местного самоуправления земельного законодательства.

Проведенной проверкой в деятельности сельских поселений Ахвахского района выявлены нарушения требований земельного законодательства.

Так, подпунктом 3, 28 ч. 1 ст. 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрено, что к вопросам местного значения сельского поселения относятся: владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения; содействие в развитии сельскохозяйственного производства, создание условий для развития малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч.ч. 1, 4 ст. 7 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты.

Пунктом 4 ст. 2 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) предусмотрено, что на основании и во исполнение настоящего Кодекса, федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут издавать акты, содержащие нормы земельного права.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 ЗК РФ установлен приоритет охраны земли.

В силу требований ст. 12 ЗК РФ целями охраны земель являются предотвращение и ликвидация загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения земель и почв и иного негативного воздействия на земли и почвы, а также обеспечение рационального использования земель, в том числе для восстановления плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения и улучшения земель.

Охрана земель представляет собой деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, направленную на сохранение земли как важнейшего компонента окружающей среды и природного ресурса (п.1 ст. [13](#) ЗК РФ).

В целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по: 1) воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения; 2) защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения химическими веществами, в том числе радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, загрязнения отходами производства и потребления и другого негативного воздействия; 3) защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, сохранению достигнутого уровня мелиорации (пп. 1-3 ч. 2 ст. [13](#) ЗК РФ).

Мероприятия по охране земель проводятся в соответствии с ЗК РФ, Федеральным законом «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения», Федеральным законом «Об охране окружающей среды» (п.3 ст. 13 ЗК РФ).

В силу ч. 1 ст. 79 ЗК РФ сельскохозяйственные угодья - пашни, сенокосы, пастбища, залежи, земли, занятые многолетними насаждениями (садами, виноградниками и другими), - в составе земель сельскохозяйственного назначения имеют приоритет в использовании и подлежат особой охране.

Согласно п. 1 ст. 11 ЗК РФ к полномочиям органов местного самоуправления в области земельных отношений относятся резервирование земель, изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков для муниципальных нужд, установление с учетом требований законодательства Российской Федерации правил землепользования и застройки территорий городских и сельских поселений, территорий других муниципальных образований, разработка и реализация местных программ использования и охраны земель, а также иные полномочия на решение вопросов местного значения в области использования и охраны земель.

Проверкой установлено, что в нарушение ч. 2 ст.13 ЗК РФ и Федеральным законом от 16 июля 1998 года № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» администрациями сельских поселений Ахвахского района в целях охраны земель не проводят мероприятия по: воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения; защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения химическими веществами и микроорганизмами, загрязнения отходами производства и потребления и другого негативного воздействия; защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, сохранению достигнутого уровня мелиорации.

Более того, в нарушении требования ч. 1 ст. 11 ЗК РФ в сельских поселениях не разработаны и не приняты программы об использовании земель.

Не соблюдение требований указанных норм федеральных законов нарушают интересы муниципального образования право на использование и охране земель, а также законные интересы граждан проживающих на территории сельских поселений в сфере земельных отношений и охране окружающей среды.

По результатам проверки прокуратурой района в адрес глав сельских поселений внесено представление об устранении нарушений земельного законодательства.

Прокуратура Ахвахского района

Прокуратура сообщает:

Проведенной прокуратурой района проверкой обращения Алиева З.З. установлено, что образовательными учреждениями МБОУ «Ингердахская СОШ», МБДОУ «Тад-Магитлинский детский сад «Орленок»», МБДОУ «Ингердахский детский сад «Радость» в нарушении требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ №44) без проведения торгов заключены у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) следующие подрядные договора:

-договор подряда №5 от 01.09.2019 г. в лице директора МБОУ «Ингердахская СОШ» Кураева М.А. (заказчик) и директора ООО «Тамаша» Абакаровой М.Н. (подрядчик) о проведении текущего ремонта спортивной площадки МБОУ «Ингердахская СОШ» на сумму 545347,98 руб.;

-договор подряда №6 от 01.11.2019 г. в лице директора МБОУ «Ингердахская СОШ» Кураева М.А. (заказчик) и директора ООО «Тамаша» Абакаровой М.Н. (подрядчик) о проведении текущего ремонта спортивной площадки МБОУ «Ингердахская СОШ» на сумму 253670,4 руб.;

-договор подряда №1 от 01.11.2019 г. в лице заведующей МБДОУ «Тад-Магитлинский детский сад «Орленок» Мусакаевой Х.А. (заказчик) и директора ООО «Тамаша» Абакаровой М.Н. (подрядчик) о проведении текущего ремонта спортивной площадки МБДОУ «Тад-Магитлинский детский сад «Орленок» на сумму 594704,66 руб.;

-договор подряда №2 от 01.11.2019 г. в лице заведующей МБДОУ «Тад-Магитлинский детский сад «Орленок» Мусакаевой Х.А. (заказчик) и директора ООО «Тамаша» Абакаровой М.Н. (подрядчик) о проведении текущего ремонта спортивной площадки МБДОУ «Тад-Магитлинский детский сад «Орленок» на сумму 273968,46 руб.;

-договор подряда №2 от 01.11.2019 г. в лице заведующей МБДОУ «Ингердахский детский сад «Радость» Убайдулаевой П.З. (заказчик) и директора ООО «Тамаша» Абакаровой М.Н. (подрядчик) о проведении текущего ремонта детской площадки МБДОУ «Ингердахский детский сад «Радость» на сумму 322621,18 руб.;

-договор подряда №3 от 01.11.2019 г. в лице заведующей МБДОУ «Ингердахский детский сад «Радость» Убайдулаевой П.З. (заказчик) и директора ООО «Тамаша» Абакаровой М.Н. (подрядчик) о проведении текущего ремонта детской площадки МБДОУ «Ингердахский детский сад «Радость» на сумму 295679,68 руб.

При этом общая сумма по указанным подрядным договорам составляет: по МБОУ «Ингердахская СОШ» - 799018,38 руб., по МБДОУ «Тад-Магитлинский детский сад «Орленок» - 868673,12 руб., по МБОУ «Ингердахский детский сад «Радость» - 618300,86 руб., а всего на сумму 2 285 992,36 руб.

В соответствии с п. 5 ч.1 ст. 93 ФЗ №44 закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работ или услуг муниципальной образовательной организацией на сумму, не превышающую 600 тыс. рублей. При этом извещение об осуществлении

ствление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не требуется (ч. 3 ст. 93 ФЗ №44).

Таким образом, указанными муниципальными образовательными организациями (заказчиками) в нарушении требований ч.1 ст. 93 ФЗ №44 осуществлена закупка товара, работ или услуг на сумму, превышающую 600 тыс. рублей.

Кроме того, в нарушении требований ч. 2 ст. 16 ФЗ №44 указанными муниципальными организациями не осуществлено планирование закупок, в частности указанные объекты и наименование объектов (работ) не указаны в планах-графиках этих образовательных организаций, размещенных в единой информационной системе.

В соответствии с ч. 1 ст. 8 ФЗ №44 контрактная система в сфере закупки направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Также при не законном осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) нарушаются правовые основы защиты конкуренции, в том числе недопущения, ограничения, устранения конкуренции органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами и организациями (ч.1 ст. 1 Федерального закона «О защите конкуренции»).

В данном случае другие субъекты предпринимательской деятельности не имели возможность участвовать в торгах (аукционах), поскольку муниципальными бюджетными организациями (заказчиками) в нарушении требований федерального законодательства без проведения торгов заключены договора подряда у единственного подрядчика (ООО «Тамаша»), который оказался по существу в доминирующем положении на рынке оказания услуг.

Более того, незаконное осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) приведет не эффективному использованию бюджетных средств и причинению реального ущерба бюджету МР «Ахвахский район», поскольку отсутствует экономия бюджетных средств, что достигается при проведении торгов.

Выявленные в ходе проверки нарушения федерального законодательства, свидетельствуют об отсутствии должного контроля со стороны администрации МР «Ахвахский район», финансового отдела администрации МР «Ахвахский район» в работе муниципальных бюджетных учреждений при осуществлении им закупок товара, работ и услуг.

По результатам проверки прокуратурой района в адрес главы МР «Ахвахский район» внесено представление об устранении нарушений закона.

Кроме того, прокуратурой района в отношении руководителей вышеуказанных образовательных учреждений возбуждены производства об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 7.29 КоАП РФ, которые направлены для рассмотрения в УФАС по РД.

Прокуратура Ахвахского района

Прокуратура сообщает:

Прокуратурой Ахвахского района в ходе мониторинга сети «Интернет» выявлены два сайта, на страницах которых размещены предложения о продаже поддельных банковских билетах Центрального банка Российской Федерации (продажа фальшивых денег), а также продажа документов о среднем, специальном и высшем образовании без прохождения обучения в образовательных организациях.

Посетителям сайтов представлялась возможность оформить заказ на покупку фальшивых денег и дипломов без прохождения обучения по образовательным программам.

Изготовление, хранение, перевозка и сбыт поддельных денег влечет уголовную ответственность по ст. 186 УК РФ, а подделка и использование поддельных документов влечет уголовную ответственность по ст. 327 УК РФ.

В связи с этим, прокуратурой района в Советский районный суд г.Махачкала направлены 2 административных исковых заявлений о признании информации, размещенной на вышеуказанных сайтах, запрещенной к распространению в Российской Федерации.

Исковые требования прокуратуры удовлетворены в полном объеме.

Прокуратура Ахвахского района

Прокуратура сообщает:

Прокуратурой района проведена проверка исполнения законодательства, предусматривающего оказания поддержки малого и среднего предпринимательства, в ходе которой в деятельности администрации сельских поселений с.Арчо, с.Тлибишо и других сельских поселений выявлены нарушения требований федерального законодательства.

Так, проверкой установлено, что администрациями сельских поселений не соблюдаются требования ст. 11 Федерального Закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в части отсутствия принятой муниципальной программы развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования, в связи, с чем нарушаются права неопределенного круга предпринимателей при реализации указанного Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ.

В соответствии с ч. 5 ст. 3 Федерального закона № 209-ФЗ, поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства - деятельность, в том числе органов местного самоуправления и функционирование инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, направленные на реализацию мероприятий, предусмотренных федеральными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства, региональными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства и муниципальными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно ч. 2 ст. 6 Федерального закона № 209-ФЗ, основными целями государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации являются: развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в целях формирования конкурентной среды в экономике Российской Федерации; обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства; оказание содействия субъектам малого и среднего предпринимательства в продвижении производимых ими товаров (работ, услуг), результатов интеллектуальной деятельности на рынок Российской Федерации и рынки иностранных государств; увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства; обеспечение занятости населения и развитие самозанятости; увеличение доли производимых субъектами малого и среднего предпринимательства товаров (работ, услуг) в объеме валового внутреннего продукта.

В силу ч. 3 ст. 6 указанного Закона основными принципами государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации являются: ответственность органов местного самоуправления за обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

В ст. 11 данного Закона закреплены полномочия органов местного самоуправления по вопросам развития малого и среднего предпринимательства, к которым относится создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, в том числе формирование и осуществление муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства с учетом

национальных и местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей.

Согласно п. 28 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселения относится содействие в развитии сельскохозяйственного производства, создание условий для развития малого и среднего предпринимательства.

Бездействие органа местного самоуправления муниципальных образований сельских поселений, выразившееся в непринятии муниципальной программы развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования является незаконным, поскольку отсутствие муниципальной программы развития малого и среднего предпринимательства влечет нарушение прав и законных интересов неопределенного круга лиц.

Отсутствие соответствующих программ приводит к ущемлению прав субъектов малого и среднего предпринимательства, что недопустимо.

Вышеуказанные нарушения были допущены по причине ненадлежащего исполнения своих должностных работниками администрации сельского поселения.

По результатам проверки прокуратурой района в адрес глав сельских поселений внесено представление об устранении нарушений федерального законодательства.

Прокуратура Ахвахского района