



**ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА  
РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН  
ПРОКУРАТУРА  
АХВАХСКОГО РАЙОНА**

с. Карата,  
Республика Дагестан, 368990

*21.05.2020 № 05-01-2020*

На № \_\_\_\_\_

Направляется для размещения на Сайте администрации МР «Ахвахский район» в рубрике «колонка прокурора» информации о результатах надзорных проверок, проведенных прокуратурой района.

Приложение: по тексту на 5 л.

Прокурор района  
старший советник юстиции

М.О. Магомедов

И.о. главы администрации МР  
«Ахвахский район»

Чанакаеву Г.М.

## Прокуратура сообщает:

Проведенной прокуратурой района проверкой установлено, что директором МБОУ «Ингердахская средняя общеобразовательная школа», заведующей МБДОУ «Ингердахский детский сад», заведующей МБДОУ «Тад-Магитлинский детский сад» (далее – руководители образовательных учреждений) в нарушении требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ №44) без проведения торгов заключены у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) подрядные договора о проведении текущего ремонта спортивной и детской площадки указанных образовательных учреждений, в том числе по МБОУ «Ингердахская СОШ» на общую сумму 799018 руб., по МБДОУ «Ингердахский детский сад» на общую сумму 618300 руб., по МБДОУ «Тад-Магитлинский детский сад» на общую сумму 868673 руб.

В соответствии с ч. 1 ст. 24 ФЗ №44 заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

При этом в соответствии с п. 5 ч.1 ст. 93 ФЗ №44 закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работ или услуг муниципальной образовательной организацией на сумму, не превышающую 600 тыс. рублей. При этом извещение об осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не требуется (ч. 3 ст. 93 ФЗ №44).

Между тем, заказчиками – руководителями указанных образовательных учреждений с целью исключения конкурентного способа определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержден в один и то же день, по одному и тому же объекту (текущий ремонт детских и спортивных площадок) дефектный акт о проведении ремонтных работ, а также ими составлены и подписаны локальные сметные расчеты на текущий ремонт указанных объектов на общую сумму, превышающую 600 тыс. руб.

Таким образом, указанными муниципальными бюджетными организациями (заказчиками) в нарушении требований ч.1 ст. 93 ФЗ №44 осуществлена закупка товара, работ или услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, превышающую 600 тыс. рублей.

Кроме того, в нарушении требований ч. 2 ст. 16 ФЗ №44 указанными муниципальными организациями не осуществлено планирование закупок, в частности указанные объекты и наименование объектов (текущий ремонт

спортивной и детской площадки) не указаны в планах-графиках этих образовательных учреждений, размещенных в единой информационной системе.

В соответствии с ч. 1 ст. 8 ФЗ №44 контрактная система в сфере закупки направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с ч. 5 ст. 24 ФЗ №44 заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями настоящей главы. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

При осуществлении в нарушении требований ч.1 ст. 93 ФЗ №44 закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) нарушаются правовые основы защиты конкуренции, в том числе недопущения, ограничения, устранения конкуренции органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами и организациями (ч.1 ст. 1 Федерального закона «О защите конкуренции»).

В данном случае другие субъекты предпринимательской деятельности не имели возможность участвовать в торгах (аукционах), поскольку муниципальной бюджетной организацией (заказчиком) в нарушение требований федерального законодательства без проведения торгов заключены договора подряда у единственного подрядчика, который оказался по существу в доминирующем положении на рынке оказания услуг.

Более того, незаконное осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) приведет не эффективному использованию бюджетных средств и причинению реального ущерба бюджету МР «Ахвахский район», поскольку отсутствует экономия бюджетных средств, что достигается при проведении торгов.

Таким образом, должностные лица заказчика – руководители указанных образовательных учреждений совершили административное правонарушение, предусмотренное ч.2 ст.7.29 КоАП РФ, т.е. принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона.

По результатам проверки прокуратурой района в отношении руководителей этих 3 образовательных учреждений вынесены постановления о возбуждении производства об административном правонарушении, предусмотренного ч. 2 ст. 7.29 КоАП РФ. Материалы проверки для рассмотрения направлены в УФАС России по РД.

Решением УФАС России по Республики Дагестан руководители указанных образовательных учреждений по постановлению прокурора Ахвахского района за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.29 КоАП РФ, подвергнуты административному штрафу в размере по 50 тыс. руб. каждый.

**Прокуратура Ахвахского района**

## Прокуратура сообщает:

Прокуратурой района проведена проверка исполнения законодательства о противодействии коррупции и муниципальной службе.

В ходе проверки выявлены нарушения законодательства о противодействии коррупции в деятельности администрации сельских поселений Ахвахского района.

Установлено, что администрацией не принят нормативно-правовой акт, регулирующий **порядок осуществления контроля за соответствием расходов лиц, замещающих должности муниципальной службы, их доходам.**

Непринятие указанного нормативного правового акта препятствует надлежащему правоприменению названных требований антикоррупционного законодательства.

Федеральный закон от 03.12.2012 № 230-ФЗ (ред. от 03.11.2015) «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (ч. 2 ст. 3) устанавливает, что контроль за соответствием расходов муниципального служащего, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей их доходам осуществляется в порядке, предусмотренном федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также муниципальными правовыми актами.

Также проверкой установлено, что администрацией нормативно-правовой акт, определяющий **правила передачи подарков, полученных муниципальными служащими в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями,** не разработан и не утвержден.

Непринятие указанного нормативного правового акта препятствует надлежащему правоприменению названных требований антикоррупционного законодательства.

Согласно ст.12.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» лица, замещающие муниципальные должности и осуществляющие свои полномочия на постоянной основе, помимо прочего не вправе получать в связи с выполнением служебных (должностных) обязанностей не предусмотренные законодательством Российской Федерации вознаграждения (ссуды, денежное и иное вознаграждение, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов) и подарки от физических и юридических лиц.

Подарки, полученные в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, признаются собственностью муниципального образования и передаются по акту в соответствующий муниципальный орган.

Лицо, замещавшее должность главы муниципального образования, муниципальную должность, замещаемую на постоянной основе, сдавшее подарок, полученный им в связи с протокольным мероприятием, со служебной

командировкой и с другим официальным мероприятием, может его выкупить в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, замещаемые на постоянной основе, нарушившие указанный запрет, несут ответственность, предусмотренную федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Аналогичные требования установлены и в ст. 14 ФЗ «О муниципальной службе РФ».

Отсутствие нормативно-правового нормативного правового акта, регулирующего порядок осуществления контроля за соответствием расходов муниципальных служащих, а также правил передачи подарков, полученных муниципальными служащими в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями создает благоприятные условия для совершения муниципальными служащими Администрации коррупционных правонарушений, посредством предоставления муниципальными служащими незаконных преференций для использования заранее подготовленных благ в личных корыстных целях.

Бездействие администрации в этом вопросе нарушает интересы Российской Федерации, государственная политика которой, как правового государства, направлена на противодействие коррупции, а его антикоррупционная политика - на конкретные результаты деятельности по противодействию коррупции, в том числе органов местного самоуправления.

По результатам проверки прокуратурой района в адрес 13 главы сельских поселений Ахвахского района внесено представление об устранении нарушений закона. Принятыми мерами прокурорского реагирования нарушения закона устранены, виновные должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

**Прокуратура Ахвахского района**