



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

ПРОКУРАТУРА
АХВАХСКОГО РАЙОНА

с. Карата,
Республика Дагестан, 368990

Главе МР «Ахвахский район»

Муслимову М.Г.

05.03.2020 № 05-01-2020

На № _____

Направляется для размещения на Сайте администрации МР «Ахвахский район» в рубрике «колонка прокурора» информацию о результатах надзорных проверок, проведенных прокуратурой района.

Приложение: по тексту на 4 л.

Прокурор района

старший советник юстиции

М.О. Магомедов

Прокуратура сообщает:

Прокуратурой района проведена проверка исполнения администрациями сельских поселений исполнения бюджетного законодательства.

Проверкой установлено, что по состоянию на 17.02.2020 администрациями 9 сельских поселений Ахвахского района в районной газете «Время» не опубликованы и на сайте администраций не размещены принятые решениями сессии сельских собраний депутатов бюджет сельских поселений на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы, а также отчет об исполнении местного бюджета на 2019 год.

Между тем, статьей 28 Бюджетного кодекса РФ определено, что бюджетная система основана на принципах, к числу которых относится и принцип прозрачности (открытости) бюджета.

В силу статьи 36 Бюджетного кодекса РФ принцип прозрачности (открытости) означает:

-обязательное опубликование в средствах массовой информации утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении, полноту представления информации о ходе исполнения бюджетов, а также доступность иных сведений о бюджетах по решению законодательных (представительных) органов государственной власти, представительных органов муниципальных образований;

-обязательную открытость для общества и средств массовой информации проектов бюджетов, внесенных в законодательные (представительные) органы государственной власти (представительные органы муниципальных образований);

-обеспечение доступа к информации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на едином портале бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с п.2 ч.2 ст. 5 Бюджетного кодекса РФ решение о бюджете подлежит официальному опубликованию не позднее 10 дней после его подписания в установленном порядке.

В соответствии с ч. 6 ст. 52 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» решение об утверждении местного бюджета, годовой отчет о его исполнении подлежат официальному опубликованию.

В соответствии с ч.2 ст. 47 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

Вместе с тем, указанная норма является общей нормой для всех муниципальных правовых актов, а в части касающегося опубликования решения об утверждении бюджета, отчет о его исполнении действует специальная норма, регулирующая Бюджетным кодексом РФ, согласно которой решение о бюджете, отчет о его исполнении должно быть обязательно опубликовано в средствах массовой информации и только в случае невозможности их опубликования, органы местного самоуправления обеспечивают жителям поселения возможность ознакомиться с указанными документами и сведениями.

Кроме того, неопубликование бюджета и отчета о его исполнении противоречат требованиям ст. 4 Федерального закона от 09.02.2009 г. №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», в частности принципам обеспечения доступности к информации о деятельности органов местного самоуправления (открытость и доступность информации), достоверность информации о деятельности органов местного самоуправления и своевременность ее представления.

В соответствии с положениями Уставов сельских поселений проект местного бюджета, решение об утверждении местного бюджета, годовой отчет о его исполнении, ежеквартальные сведения о ходе исполнения местного бюджета и о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления, работников муниципальных учреждений с указанием фактических затрат на их денежное содержание подлежат официальному опубликованию.

Однако требования указанных норм администрациями 7 сельских поселений не соблюдаются и до настоящего времени указанные нормативно-правовые акты не опубликованы в местной газете.

Не опубликование бюджета и отчета об его исполнении нарушает права граждан, проживающих на территории муниципального образования на информацию о местных расходах и доходах, что противоречит принципам действующего законодательства и не отвечает целям и задачам Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По результатам проверки прокуратурой района в адрес глав администрации сельских поселений внесено представление об устранении нарушений бюджетного законодательства.

Прокуратура Ахвахского района

Прокуратура сообщает:

Прокуратурой района проведен анализ состояния законности при обеспечении пожарной безопасности органами местного самоуправления Ахвахского района.

В соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения сельского поселения отнесено обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселений.

Правовые основы государственного регулирования отношений, возникающих в сфере соблюдения противопожарной безопасности установлены Федеральным законом «О пожарной безопасности» от 21.12.1994 № 69-ФЗ, Федеральным законом от 22.07. 2008 г. № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме».

В соответствии со статьей 37 Федерального закона «О пожарной безопасности» от 21.12.1994 № 69-ФЗ, руководители организации обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также разрабатывать и осуществлять меры пожарной безопасности.

Согласно ст. 63 Федерального закона от 22 июля 2008 г. N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" первичные меры пожарной безопасности включают в себя: 1) реализацию полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения пожарной безопасности муниципального образования; 2) разработку и осуществление мероприятий по обеспечению пожарной безопасности муниципального образования и объектов муниципальной собственности, которые должны предусматриваться в планах и программах развития территории, обеспечение надлежащего состояния источников противопожарного водоснабжения, содержание в исправном состоянии средств обеспечения пожарной безопасности жилых и общественных зданий, находящихся в муниципальной собственности; 3) разработку и организацию выполнения муниципальных целевых программ по вопросам обеспечения пожарной безопасности; 4) разработку плана привлечения сил и средств для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на территории муниципального образования и контроль за его выполнением; 5) установление особого противопожарного режима на территории муниципального образования, а также дополнительных требований пожарной безопасности на время его действия; 6) обеспечение беспрепятственного проезда пожарной техники к месту пожара; 7) обеспечение связи и оповещения населения о пожаре; 8) организацию обучения населения мерам пожарной безопасности и пропаганду в области пожарной безопасности, содействие распространению пожарно-технических знаний; 9) социальное и экономическое стимулирование участия

граждан и организаций в добровольной пожарной охране, в том числе участия в борьбе с пожарами.

Требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов (далее – объекты) в целях обеспечения пожарной безопасности установлены Правилами противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390.

Согласно статье 38 Федерального закона «О пожарной безопасности» лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций, а также лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности, за нарушение требований пожарной безопасности, а также за иные правонарушения в области пожарной безопасности могут быть привлечены к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Статьей 20 Федерального закона «О пожарной безопасности» предусмотрено, что правила пожарной безопасности относятся к нормативным документам по пожарной безопасности, т.е. обязательны к применению.

Таким образом, осуществление деятельности в нарушение вышеуказанных требований Федерального закона «О пожарной безопасности» от 21.12.1994 № 69-ФЗ, а также Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390, является неправомерным и влечет административную либо уголовную ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Учитывая, что неприятие администрациями 13 сельских поселений Ахвахского района должных мер к соблюдению требований пожарной безопасности может повлечь угрозу жизни и здоровью граждан, причинению ущерба физическим и юридическим лицам при возникновении пожаров, и невыполнение вышеуказанных требований может повлечь за собой ответственность, в том числе, предусмотренную статьей 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, статьи 219 Уголовного кодекса Российской Федерации (нарушение требований пожарной безопасности) и статьи 293 Уголовного кодекса Российской Федерации (халатность).

В связи с чем, прокуратурой района главам 13 сельских поселений Ахвахского района объявлено предостережение о недопустимости нарушений требований федерального законодательства о пожарной безопасности.

Прокуратура Ахвахского района