

27.12.

Прокуратура сообщает:

Прокуратурой района проведена проверка исполнения администрациями сельских поселений «село Изано» и «село Кудиябрoso» Федеральных законов «О противодействии экстремистской деятельности» и «О противодействии терроризму» за 2017-2018 г.г.

Проверкой установлено, что администрацией сельского поселения «село Изано» и «село Кудиябрoso» нарушаются требования указанных законов, отсутствует целенаправленная профилактическая работа, проводимая работа носит не постоянный характер. Администрации сельского поселений ограничиваются проведением только сходов жителей села по указанным вопросам противодействия, однако другая существенная работа не ведется.

Между тем, согласно ст. 4 и ст.5 ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» органы местного самоуправления, в том числе администрация сельского поселения, обязаны участвовать в противодействии экстремистской деятельности в пределах своей компетенции, а также в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.

В соответствии п. 7.1 части 1 статьи 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и Устава сельского поселения к вопросам местного значения относятся также участие в профилактике терроризма и экстремизма.

Однако указанные требования закона администрациями указанных сельских поселений соблюдаются не в должном мере, должностные лица и члены комиссии сельадминистрации участия в этом важнейшем направлении деятельности государства и органов местного самоуправления не принимают и работу не проводят, или проводят формально лишь бы для галочки. План работы комиссии по противодействию религиозному экстремизму на 2018 г. вообще не разработан и не принят администрацией сельского поселения.

Систематически на сходе жителей села, указанные вопросы не обсуждаются, не проводится индивидуальная профилактическая работа с лицами, приверженные идеям религиозного экстремизма. Постановлениями глав администрации сельских поселений утверждена «Комплексная программа противодействия экстремизму и терроризму в сельском поселении «Село Изано» и «село Кудиябрoso» на 2012-2017 г.

Между тем, проверка показала, что не все пункты указанной программы за 2017 г. исполнены, ответственные должностные лица эту работу не выполняют, нет контроль исполнения со стороны главы АСП, отсутствуют справки об исполнении каждого пункта программы.

Кроме того, в нарушении требований закона и Бюджетного кодекса РФ указанная целевая программа не финансируется, в том числе из местного бюджета, что говорит о формальном подходе при принятии указанной программы и его безрезультативности в последующем при отсутствии реального финансирования.

Таким образом, администрациями сельских поселений «село Изано» и «село Кудиябрoso» на должном уровне работу среди населения по противодействию экстремизму и терроризму не проводят.

По результатам проверок прокуратурой района в адрес глав сельских поселений «село Изано» и «село Кудиябрoso» внесено представление об устранении нарушений закона и привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

Прокурор района

старший советник юстиции



М.О.Магомедов

28.12.

Прокуратура сообщает:

Прокуратурой района во исполнение приказа Генпрокурора Российской Федерации от 22.10.2009 №339 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии терроризму» проведена проверка состояния законности в сфере обеспечения безопасности учащихся муниципальных бюджетных образовательных учреждений «Кудиябринская СОШ», «Ингердахская СОШ» и «Тлибишинская СОШ» (далее – МБОУ).

Проведенной проверкой установлено, что здание указанных образовательных учреждений района надлежащим образом не охраняется, имеющая сторожевая охрана осуществляется сторожами, которые не имеют специальной подготовки и не способна обеспечить надлежащую охрану от преступных посягательств и антитеррористическую защищенность, охранниками регулярно не проводится инструктаж персонала учреждения на предмет действий в случае возникновения чрезвычайных и нештатных ситуаций, территория школы по периметру полностью не огорожена, имеется свободный вход, что создает возможность беспрепятственного доступа на территорию школы посторонних лиц.

Между тем, согласно ст. ст. 20, 41, 38 Конституции Российской Федерации, каждый имеет право на жизнь и охрану здоровье. Детство находится под защитой государства.

В соответствии с п. п. 15 ч. 1 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», образовательная организация создает необходимые условия, гарантирующие охрану и укрепление здоровья обучающихся и работников образовательной организации.

В силу ст. ст. 2, 20, ч. 4 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», основными принципами противодействия терроризму является обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; законность; системность и комплексное использование политических, информационно – пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризма, приоритет мер предупреждения терроризма. Противодействие терроризму является деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устраниению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма). Приоритет мер по предупреждению терроризма, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности, системность и комплексное использование специальных и иных мер противодействия терроризму закреплены в ст. 2 Закона в качестве основных принципов противодействия терроризму.

Концепцией противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009 г., в качестве одной из основных задач определено обеспечение безопасности граждан, антитеррористической защищенности возможных объектов террористических посягательств,

в том числе объектов массового пребывания людей: объектов образования, здравоохранения, культуры, спорта, рынков и т.д.

Указанная деятельность должна быть ориентирована на недопущение (минимизацию) человеческих потерь, исходя из приоритета жизни и здоровья человека над материальными и финансовыми ресурсами.

Согласно п.п. «е» п. 21 Концепции к основным мерам по предупреждению (профилактике) терроризма относятся: организационно - технические (разработка и реализация целевых программ и мероприятий по обеспечению критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей техническими средствами защиты); совершенствование механизма ответственности за несоблюдение требований обеспечения антитеррористической защищенности объектов террористической деятельности; улучшение технической оснащенности субъектов противодействия терроризму.

Образовательное учреждение обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с настоящим Федеральным Законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом образовательной организации.

К компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности в соответствии с п. 2 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» относится материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами.

Вместе с тем понятие «обладания автономией по принятию решений» не означает, что образовательная организация обеспечивает устранение выявленных нарушений только за счет собственных средств. Главным распорядителем денежных средств при этом является администрация муниципального района «Ахвахский район», имеющая и наделенная правом распределять средства бюджета района по подведомственным распорядителям и получателям бюджетных средств, определенным ведомственной классификацией расходов местного бюджета.

Согласно п. 3 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относится владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района.

Согласно п. 6.1 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района относится участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий терроризма и экстремизма на территории муниципального района.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273, к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в сфере образования относится обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий. В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления муниципальных районов обладают полномочиями по финансированию муниципальных учреждений (ст. 17 Федерального закона 06.10.2003 г. № 131-ФЗ).

Указанные муниципальные образовательные учреждения являются объектами массового пребывания людей, в том числе несовершеннолетних граждан, то есть является одним из важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения населения.

Отсутствие охраны из числа работников охранных предприятий в данном образовательном учреждении отрицательно сказывается на безопасности лиц, пребывающих в учреждении, поскольку не обеспечены надлежащим образом антитеррористическая и противодиверсионная устойчивость объекта, так как не позволяет обеспечить постоянный контроль, предупреждение террористических актов и чрезвычайных ситуаций на территории Учреждения, может способствовать совершению противоправных действий в отношении обучающихся. В связи с этим, осуществление деятельности Учреждения при указанных обстоятельствах не обеспечивает в полной мере исполнение требований действующего законодательства в области антитеррористической защищенности, что может привлечь неблагоприятные последствия, связанные с причинением вреда жизни и здоровью граждан, а также ущерб имуществу.

В соответствии с п. 2 ст. 120 ГК РФ (в редакции, действовавшей на момент возникновения у ответчиков обязанности по оборудованию МБОУ - учреждение отвечает по своим обязательствам, находящимся в его распоряжении денежными средствами. При их недостаточности субсидиарную ответственность по его обязательствам несет собственник имущества.

Таким образом, администрация МР «Ахвахский район», являющийся учредителем МБОУ обязана участвовать в профилактике терроризма и экстремизма и, являясь собственником имущества бюджетного учреждения, должна создать благоприятные условия для организации учебного процесса в образовательном учреждении.

Согласно ч. 13 ст. 30 Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» от 30.12.2009 г. № 384 для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в здания и сооружения необходимо соблюдение следующих требований: в зданиях с большим количеством посетителей (зрителей), а также в зданиях образовательных, медицинских, банковских организаций, на объектах транспортной инфраструктуры должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных появлений и их последствий, в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях в зданиях и сооружениях должны быть устроены системы телевизионного наблюдения, системы сигнализации и другие системы направленные на обеспечение защиты от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения.

Согласно п. 6.48 «СП 118.13330.2012. Свод правил. Общественные здания и сооружения. Актуализированная редакция СНиП 231-06-2009», утвержденному Приказом Минрегиона России от 29.12.2011 г. № 635\10 для комплексной безопасности и антитеррористической защищенности учреждений образования и их учащихся следует предусматривать на первом этаже помещения для охраны с установкой в них систем видеонаблюдения, пожарной и охранной сигнализации и канала передачи тревожных сообщений в органы внутренних дел (внедомственной охраны) или в ситуационные центры «Службы 122».

Согласно главе 1 «СП 118.13330.2012. Свод правил. Общественные здания и сооружения. Актуализированная редакция СНиП31-06-2009», утвержденному приказом Минрегиона России от 29.12.2011 г. № 635\10 требования настоящего свода правил распространяются также на помещения общественного назначения, встраиваемые в жилые здания и в другие объекты, соответствующие санитарно-эпидемиологическим требованиям к общественным зданиям. К перечню основных групп зданий и помещений общественного значения, на которые распространяется настоящий свод правил, относятся также образовательные учреждения.

Таким образом, имеющиеся в указанных МБОУ средства предупреждения преступных посягательств нельзя признать достаточными.

Наличие выявленных нарушений влекут за собой нарушения прав и законных интересов неопределенного круга лиц – воспитанников, их родителей и работников образовательной организации, противоречат принципам государственной власти в области обеспечения безопасности жизни и здоровья обучающихся воспитанников и других лиц во время образовательного процесса, способствуют нарушению прав граждан, предусмотренных ст.2

Конституции Российской Федерации, согласно которой человеческая жизнь является высшей ценностью.

По результатам проверки прокуратурой района в суд направлены 3 административных исковых заявлений об обязании МБОУ и администрации МР «Ахвахский район» обеспечить надлежащую антитеррористическую защищенность зданий указанных образовательных учреждений, в том числе: обеспечить здания охраной, имеющая специальную подготовку; обеспечить проведение охраной периодического инструктажа персонала образовательного учреждения на предмет действий в случае возникновения чрезвычайных и нештатных ситуаций; установить ограждение по периметру образовательных учреждений.

Административные исковые заявления судом рассмотрены и удовлетворены в полном объеме.

Прокурор района

старший советник юстиции

М.О.Магомедов

25.12.

Прокуратура сообщает:

Проведенной прокуратурой района проверкой обращения Магомедрашидова П.Д. установлено, что 16.10.2018 г. в администрацию МР «Ахвахский район» поступило заявление гр-ки Магомедрашидовской П.Д. о неправомерных действиях жителя с.Арчо при строительстве жилого дома.

17.10.2018 г. указанное заявление зарегистрировано в книге регистрации обращений граждан администрации МР «Ахвахский район» и адресовано и.о. главы администрации МР «Ахвахский район» для рассмотрения специалисту 1 категории отдела архитектуры, строительства, ЖКХ, ГОиЧС Кадиеву Г.К.

Аналогичное заявление Магомедрашидовской П.Д. поступило в администрацию сельского поселения «село Арчо».

Однако в нарушении п.п. 1 и 4 ст. 10, ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее Закон), глава администрации сельского поселения «село Арчо» Шейхов А.А., а также специалист 1 категории отдела архитектуры, строительства, ЖКХ, ГОиЧС администрации МР «Ахвахский район» Кадиев Г.К. не обеспечили в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения своевременное рассмотрение обращения Магомедрашидовской П.Д. и письменный ответ заявителю Магомедрашидовской П.Д. не подготовили и не направили.

Таким образом, глава администрации сельского поселения «село Арчо» Шейхов А.А. и специалист 1 категории отдела архитектуры, строительства, ЖКХ, ГОиЧС администрации МР «Ахвахский район» Кадиев Г.К., в период с 17-20 октября по 02 декабря 2018 г., являясь должностными лицами, совершили нарушение установленного законодательства Российской Федерации порядка рассмотрения обращений граждан должностным лицом органов местного самоуправления, на которое возложено осуществление публично значимых функций, т.е. совершили административное правонарушение, предусмотренное ст. 5.59 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Постановлением прокурора района в отношении указанных должностных лиц возбуждены дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 5.59 КоАП РФ. Решением мирового судьи Шейхов А.А. и Кадиев Г.К. привлечены к административной ответственности по ст. 5.59 КоАП РФ в виде штрафа в размере 5000 руб.

Прокурор района

старший советник юстиции

М.О.Магомедов

29.12.

Прокуратура сообщает:

Прокуратурой района в ходе проверки исполнения законодательства об оплате труда в организациях, учреждениях и предприятиях района в деятельности ОАО «Ахвахское ДЭП №3» выявлены нарушения законодательства, регламентирующего выплату заработной платы, а именно выявлена задолженность по заработной плате работникам указанного предприятия на сумму более 1200 тыс. руб. за 2017-2018 г.г.

По результатам проверки прокуратурой района в отношении генерального директора ОАО «Ахвахское ДЭП №3» Нурмагомедова Г.М. возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч.6 ст.5.27 КоАП РФ. Постановлением Государственной инспекции РД Нурмагомедов Г.М. привлечено к административной ответственности и подвергнут к штрафу в размере 10 тыс. руб.

Также прокуратурой района внесено представление в адрес генерального директора ОАО «Ахвахское ДЭП №3» об устраниении нарушений трудового законодательства в части невыплаты заработной платы.

Принятыми прокуратурой района мерами задолженность по заработной плате работникам ОАО «Ахвахское ДЭП №3» погашена.

Прокурор района

старший советник юстиции

М.О.Магомедов